

“整体智治”体系中的村域治理现代化探索与实践

——基于“5G第一村”实证分析

◎ 陈沛沛

浙江省将“整体智治”作为“十四五”时期数字化治理重要一环，而村级“整体智治”作为省级政府的终端神经末梢，将成为打通“最后一公里”的重要突破口。杭州市萧山区J村有着杭州“5G第一村”的美称，在村域治理现代化中作出了重要探索与实践。但从现实看来，“整体智治”体系中的村域治理现代化探索还存在多种困境。

“整体智治”是一个将公共管理和信息技术相融合的治理新模式。其核心思想包含“整体”与“智治”两大要素。^[1]其中，“整体”是指“整体性治理”，“智治”即“智慧治理”，即通过数字化、智能化手段实施整体化、一体化治理。具体而言，“整体智治”至少包括三层含义：一是通过“整体智治”对于原本碎片化信息的整合。“整体智治”是有效联合各部门，弥补分领域职能和治理碎片化的治理方式。二是“整体智治”体现多方治理主体协同治理开展高效协作的模式。三是体现了信息化、数字化对于整体性治理的实质性推动。

“整体智治”体系中的村域治理现代化个案分析 ——基于萧山“5G第一村”实证分析

J村，位于浙江省杭州市萧山区南部，2019年开始进行5G网络建设，实现5G网络全覆盖，并建立数据中心，跑出乡村振兴加速度，省市多家媒体报道肯定了该村全杭州“5G第一村”的实践。

一是先行先试。2019年该村有幸成为杭州市电信和广州无线电集团数字乡村实验地。通过主动对接，与两方的战略合作协议，有幸成为全市首个第一个5G应用村。广州无线电集团将J村列为全国第一个5G智慧灯杆应用村。在此基础上，J村引进杭州乾源欣农科技有限公司。由此，由村和3家企业组成一个联合体，共同开启了基于5G网络技术下对于数字乡村“整体智治”的建设和探索。

二是创新载体。搭建“乡村大脑治理平台”。已经建立视频监控、公共交通、智慧养老、垃圾分类、基层治理、平安家居等系统，推行数字化管理及应用场景。目标是通过运用5G数字管理技术，实现乡村治理数字化、智能化，形成可视化、自动分析、一键报警、快速响应、APP可授权使用的管理体系，推进乡村振兴，实现城乡融合发展。

三是整体智治。通过乡村大脑平台，把本村的人、财、物、景、事等基本情况进行数字化管理，动态更新；

探索乡村自治、数治、德治相结合；实现共建、共治、共享，一二三产得到均衡发展。通过以网格化治理为载体，促进基层党建规范化、数字化、制度化。5G网络通过监测技术对人员车辆、水位信息、环境监测、垃圾分类等各种



广州无线电集团将J村列为全国第一个5G智慧灯杆应用村