

融合，以“一村一品”为导向，为各个村购置适应该村自然、地理、生态、气候环境的数字化应用设备。

（二）提高农村干部群众对数字治理的认知

第一，村干部带头树立数字意识。强化数字治理理念，培养他们用数据开展思考和分析问题的能力，突破原有的依靠经验和主观判断形成的思维模式。通过数据的挖掘，找到问题的本质，从而“提高他们运用现代化设备管理村庄的能力”。^[3]

第二，重视村民信息化素养的培养、教育和宣传。要从数字素养的根本源头上，帮助“整体智治”实现管理端和受众端的数据互联互通，不断提升乡村全民数字化素养的培育力度。但数字观念和素养培育这项工作是一项长期工程，需要持之以恒地开展。因此，要开展网络教育，帮助他们根据自身工作和生活需要，足不出户地能够通过互联网，进行村庄事务相关事项的咨询、上传和交流反馈。

在传授数字化技能的同时不断通过线上和线下的双重模式开展形式多样的宣传。一方面通过带领他们参观一些数字体验馆和村域“整体智治”示范村，让村民亲身感受数字化能够给村庄治理和乡村生活带来的便利和高效。另一方面是要提高村民利用数字化手段参政议政的意识与意愿，畅通村民在互联网环境下的议事渠道，不断提升农民村域“整体智治”实践参与水平和参与积极性。

（三）建设高素质农村信息化人才队伍

村域“整体智治”的建设需要大数据人才的支撑。

首先，“筑巢引凤”需要当地政府出台乡村数字化人才培育和引进相关激励政策。给予在乡村地区开展数字软件开发、数字化硬件制造、数字经济等领域的人才以购房、税收优惠。让更多的优秀数字化人才看到村域“整体智治”的广阔前景，愿意在乡村开展数字化建设和数字化环境的打造和耕耘。

其次，在数字赋能大背景下，重视和推动乡村干部数字化治理素养培养。要增加财政投入力度，注重对于村干部数字素养培养。要求党员干部带头学习，开设相关技能培训班，提升领导干部数字化管理和分析研判能力。聚焦农村基层工作人员实际操作能力的加强，推动数字管理运用能力的提升。

再次，要不断提升乡村信息化人才的培育力度。因地制宜，充分利用农村中小学场地，以社区志愿者等为主力军，为当地群众在周末及节假日进行相关的数字化生活化技能和信息技术知识的传授，对夯实农村数字化人才成长土壤具有重要意义。尤其是提高村民对于数字化设备的利用能力和反馈能力。同时开展网络教育，帮助他们根据自身工作和生活需要，足不出户地能够通过互联网，进行村庄事务相关事项的咨询、上传和交流反馈。树立数字化治村榜样，培养一批复合型基层信息化人才。

（四）优化数字技术支持村域“整体智治”顶层设计

一是加强数据管理。持续优化顶层设计，健全该领域的政策和法律配套，在加强数据安全管理的的前提下，设定涉农、治安等数据下放和流通的标准、权限、范围和使用规范。政府在与外部组织进行合作的同时，要加大风险防控，为数字化手段真正安全、有效、快捷地开展使用保驾护航。

二是提升数据流通。要通过政策驱动帮助各部门、各地区理清数据流通管理职能，颁布鼓励和保障基于正常合理规范范围内的资源共享和数据流通的相关法律法规。在基层治理中，通过多部门联合“数字赋能”，彼此发挥核心优势，打通治理堵点，实现互利共赢。同时，“构建跨层级整合机制，理顺和完善协调机制”。^[4]市级层面数据局应当在政务服务改革推进工作中总揽全局，发挥领导作用，区级数据局则必须注重更为细化地开展本辖区基层数据使用过程中的业务协调和监督。

三是提升财政及技术帮扶。在乡村振兴大背景下，通过学习城市数字化发展财政激励制度，弥补农村发展村域“整体智治”的制度短板。从财政上，要注重城市反哺下对于乡村数字化硬件设备和软件技术的投入，不断加强财政政策激励和引导社会力量的加入，提升农村数字化建设的财政保障。

注释

[1]李一，张欢，冯曹冲.整体智治理念下的“一件事”标准化建设探索[J].中国标准化，2021（01）：112-114.

[2]徐佳慧.数字乡村助推乡村生态振兴的困境与对策[J].福州党校学报，2021（01）：56-59.

[3]彭志刚.数字化技术助推乡村振兴的现实困境及路径思考[J].中国农村科技，2021（08）：60-63.

[4]方堃，李帆，金铭.基于整体性治理的数字乡村公共服务体系研究[J].电子政务，2019（11）：72-81.

参考文献

[1]李一，张欢，冯曹冲.整体智治理念下的“一件事”标准化建设探索[J].中国标准化，2021（01）.

[2]肖若晨.大数据助推乡村振兴的内在机理与实践策略[J].中州学刊，2019（12）.

[3]徐佳慧.数字乡村助推乡村生态振兴的困境与对策[J].福州党校学报，2021（01）.

[4]彭志刚.数字化技术助推乡村振兴的现实困境及路径思考[J].中国农村科技，2021（08）.

[5]方堃，李帆，金铭.基于整体性治理的数字乡村公共服务体系研究[J].电子政务，2019（11）.

作者简介

陈沛沛 中共杭州市委党校萧山区分校高级讲师