

神要求，2021年以来，望城区将美丽宜居村庄建设作为全面推进乡村振兴的重要抓手，集中连片推进美丽宜居村庄集群建设，计划用五年时间实现全区1021个美丽宜居村庄全覆盖，通过建设美丽村庄、发展美丽经济、创造美好生活，让群众的幸福在家门口得到“升级”。目前，望城区美丽宜居村庄建设进展迅速，第一批60个、第二批100个已全面建成。

望城美丽宜居村庄建设存在的主要问题

1、建设规划有待完善

一是空间发展规划滞后。美丽宜居村庄建设需要有完善的国土空间规划。在此基础上，村庄再根据自身生态、文化、产业等实际融入个性化元素。目前，望城110个村庄中，完成国土空间规划的比重偏低，且大部分村庄规划系统性、前瞻性不够。例如金树村美丽宜居村庄建设规划不完善，采取的是边建边规划、边规划边改进的方式，一旦国土政策发生变化，极易产生推倒重来或加以改建的问题。

二是项目顶层设计缺失。美丽宜居村庄建设是一项系统工程，而望城区在美丽宜居村庄建设中，对所涉及到的资金统筹、项目铺排、基础设施建设缺乏全局性、前瞻性的顶层设计。特别是部门之间缺少配合，项目推进独立分散，并未形成以美丽宜居村庄为中心的目标项目群。

三是特色元素体现不够。望城区目前建成的59个美丽宜居村庄中，茶亭镇静慎村在建设中注重文化浸润，打造以“守望”为主题的屋场文化；盘龙岭村把荷花、虾融入屋场建设。其他村庄则较少有突出的贯穿主题，村庄自然风貌、“红色、绿色、古色”文化未能在建设中得到充分彰显。

2、制度保障有待健全

一是支付模式束缚项目建设。美丽宜居村庄建设要以党建为引领，积极鼓励村民参与建设，筹资筹劳筹料腾地。这意味着美丽宜居村庄建设需要采取村级自建模式。但根据现行村级财务要求，5万元以上的项目需要通过三资交易招投标，采取项目整体外包方式进行。按照这一规定，超过10万元的村级自建项目资金将无法正常进行支付，这导致项目推进束手束脚。

二是分散资金难以形成合力。美丽宜居村庄建设要求各部门联动支持，以统筹涉农资金投入形成合力，但是这在实际操作中难度较大。一些涉农部门的项目在实施地点、时间、操作程序等方面都有严格、具体的要求，乡镇无法对其进行更改，以达到把项目和资金整合到美丽宜居村庄建设中统筹使用的目的。

三是现有考核未能增强建设动力。望城区目前对村庄的考核指标体系全区统一，没有区分，还未将资源消耗、环境损害、生态效益等“绿色GDP”指标作为干部政绩考核的重要内容。2020年以来，望城区已建成45个美丽屋场，

到2022年底，这一数据将超过200个，这让加快探索建立差异化的考核指标显得尤为迫切。

3、产业支撑有待加强

一是农业产业产值不高。按照文件精神，美丽宜居村庄建设点的确定建立在是否具有一定产业基础之上，比如金树村的牛产业、盘龙岭的荷花虾、众兴社区的蔬菜等。除却荷花虾与文和友搭建合作框架，2020年实现产值2.69亿元外，全区农业产值不高、品牌不够响亮，不利于美丽屋场的持续建设和后续运营。资料显示，2020年望城区农林牧渔业总产值99.1亿元，仅占全市13.7%。

二是产品精深加工不充分。望城区绝大部分农产品还停留在简单的粗加工阶段，产品价值没能充分转化为经济优势。2020年长沙市农产品加工业产值达2713亿元，望城区只有427亿元，占15.74%；全市上市农业企业共6家，望城区没有一家。农产品精深加工的不足极大影响了农民收入的增长。

三是乡村旅游收入不理想。美丽宜居村庄建成后，望城区已打造了很多美丽屋场旅游景点，比如光明村、黑麋峰村。然而美丽宜居村庄在望城区层面没有形成经典线路，对外没有整体品牌，市场知名度不高。资料显示，望城美丽宜居村庄的运营更多依靠政府投入，景点在吸引游客、留住消费方面能力还需增强。

浙江美丽乡村建设可借鉴的经验

1、科学编制规划，注重规划导向

浙江各县市用“七分力量抓规划，三分力量搞建设”，坚持“不规划不设计，不设计不施工”。

一是坚持城乡一体编制规划。统筹考虑村庄分布、历史文化等因素，确保“城乡一套图、整体一盘棋”。

二是立足乡村特点编制规划。最大限度保留村庄原始风貌，打造具有乡土风情的美丽乡村。

三是注重规划的可操作性和适用性。将规划内容分解为年度实施计划和具体实施项目，分类推进、分步实施。

2、强化制度供给，坚持科学建设

浙江根据美丽乡村建设的总规划，制定了一系列规范性文件，确保“差异有特色、共性有标准”。

一是发布了《美丽乡村建设规范》，推动浙江美丽乡村建设标准化；修订了《村庄整治规划设计指引》《村庄规划编制导则》等文件，形成了较完整的标准化指标体系。

二是建立分类指导、激励为主的考评机制。将村镇划分为特色农业、工业经济、休闲产业等类别，设置个性化指标进行考核，根据考核等级和人口规模以奖代补。

三是加强涉农资金统筹整合。如安吉县将性质相同、用途相近、功能互补、用途衔接的项目通过联席会议进行协商整合，有效解决全县支农政策重复设置、政出多门、管理分散等突出现象，达到涉农资金整合的目的。