

“十四五”期间我国旅居养老发展的挑战与机遇

——以陕西省为例

◎ 李文琦 王小燕

旅居养老是新型的养老模式，陕西在这一领域取得了显著的成绩，但仍面临法制建设不健全、传统观念难改变、部门协同不到位、供给结构不合理等诸多挑战。“十四五”期间是发展的重要机遇，只有顺应养老服务需求升级、依托人口老龄化国家战略、借势治理现代化、积极探索旅居养老发展新思路，才能营造良好发展环境，切实推动旅居养老高质量发展。

旅居养老最早由中国老年学会副秘书长程勇先生提出，是老年人在常住地以外居住超过十五天，期间享受含旅游在内的多种养老服务的一种新型养老方式。其相较于传统单纯养老和普通旅游的走马观花、行色匆匆，老人们不仅可以以慢游细品的方式在不同季节里辗转多地，而且也可以将旅游度假与健康养老有机融合，实现“老有乐养”与开阔视野的双重目的。

作为新型养老模式，旅居养老近年来备受老年群体青睐。如何在美丽乡村建设、健康中国建设以及积极应对人口老龄化战略引领之下高质量地发展与老年人真实养老需求相契合的旅居养老，已引起学界的高度关注。现有研究成果主要分为三个方面：一是通过探讨旅居养老的优越性、可行性及发展意义等，指出旅居养老是一种高品质、积极可取并具操作性的养老方式。二是通过调研旅居养老发展现状，指出人才匮乏、服务意识低下、基础设施薄弱、医疗保障乏力等是制约其发展的关键瓶颈。三是着手旅居养老运行机制与技术支撑，建议通过构建旅居养老综合体、智慧化产业链、完备设施空间、健全评价指标体系，进一步提高旅居养老服务水平。“十四五”期间是旅居养老迈向高质量发展的重要机遇期，上述研究成果对于推进这一新兴产业具有十分重要的理论指导意义和实践指导价值，但也存在进一步完善的空间。例如，已有研究多从社会学角度展开，缺乏从公共管理角度研究的成果；相较于东中部地区，对西部地区尤其是对拥有丰富旅游资源和养老资源的陕西缺少研究。有鉴于此，本文拟从系统论视角出发，将理论、政策与实证调研有机结合，探索“十四五”期间陕西旅居养老发展的机遇，分析其面临的挑战，以期对旅居养老高质量发展提供参考。

陕西旅居养老发展取得的成绩与面临的挑战

（一）取得的成绩

1、旅居养老政策不断完善。为了进一步促进旅居养老服务高效发展，2019年至今，陕西在实施中央相关法律法规

规和政策文件的同时，先后制定并颁发了《陕西省养老机构星级评定办法和标准（2019）》《关于推进全省养老服务高质量发展实施方案（2019-2020）》《陕西省旅游条例（2019）》《陕西省秦岭生态环境保护条例（2019）》《陕西省森林公园条例（2019修正）》《陕西省古树名木保护条例（2019）》《陕西省文物保护条例（2019）》《陕西省公共文化服务保障条例（2019）》《陕西省关于促进“互联网+医疗健康”发展的实施意见（2019）》《陕西省延安革命旧址保护条例（2020）》《陕西省全民健身条例（2021）》《陕西省“十四五”文化和旅游发展规划（2021）》《陕西省秦腔艺术保护传承发展条例（2021）》等多部地方性法规，对旅居养老发展做出了整体规划和部署。^[1]

2、旅居养老产品日渐丰富。为满足不同老年人的旅居养老需求，政府及相关部门通过举办“旅居康养+品质温泉产业发展会”“黄河流域旅居养老发展论坛”“陕西康养旅居高峰论坛”等，集思广益，整合资源，先后开发出了温泉旅居、亲子互动旅居、医疗保健旅居等特色旅居产品，大大提升了老年人的旅居养老情趣。

3、“医养结合”工作成效显著。为了加快解决旅居老年人面临的医疗诊治难题，全省目前已建成老年病科二级以上医疗机构146个，康复保健医疗机构276个，老年就医绿色通道医疗机构1497个。同时，大力支持打造“医养联合体”，鼓励养老机构与医疗机构签订长期合作协议，促成了1000多对机构之间的合作关系。截至2019年底，已有5例成功医疗模式入选“医养结合在中国的最佳实践”典型经验分享榜单。^[2]

（二）面临的挑战

1、传统观念根深蒂固，旅居养老意识淡薄

在我国大部分地区，特别是西部地区，当老年人达到一定年龄或处于亚健康状态时，大多会选择与子女一起生活。即使两代人分开住，也多位于同城，这与我国传统观念中的“孝道”有着密切的关系。孝道文化是一种植根于