



如何让易地搬迁群众融入当地产业发展、促进转移就业，是需要深入探究的。

贫长效机制，防止返贫。

## 西南民族地区脱贫成效显著但仍存薄弱环节

脱贫攻坚，是近几年西南民族地区乡村工作的重心所在，各地坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，坚持精准扶贫、精准脱贫基本方略，围绕贫困人口脱贫、贫困村退出、贫困县摘帽和全面解决区域性整体贫困问题，进行了不懈的努力，走出了一条党委领导、政府主导、社会参与、群众主体，精准扶贫与社会保障相衔接、普惠性与特惠性政策相配套、基础建设与产业发展相促进的脱贫攻坚路子，成效显著。西南民族地区各地脱贫攻坚的过程，也是乡村基础设施建设提升、乡村教育医疗卫生等公共服务逐步健全以及乡村社会保障机制不断完善的过程。小型水利工程、人畜饮水安全巩固提升工程、新修或改造农村电网工程、农村公路建设、建制村村邮站、行政村光纤通达、电子商务公共服务中心、电商物流配送中心的乡级服务站和村级服务点，以及县乡各级医院和疾病预防控制中心、农牧科技成果转化基地、乡镇综合文化站、村级综合服务中心等的大力建设，极大地提高了贫困人口的生产生活条件。

脱贫攻坚还带动了西南民族地区乡村社保机制的完善，农村最低生活保障标准得到提高，“基本医保+大病保险+医疗救助”三重医疗保障线基本建立。西南民族地区各贫困县的经济社会各方面得到改善，为后续发展奠定了良好基础。同时，在脱贫攻坚过程中不少县乡政府也逐渐探索出一套本地适用的科学治理办法，乡村党组织凝聚力、战斗力明显增强，为乡村振兴打下了治理基础。但脱贫攻坚战时间短、条件差、任务重，遗留部分薄弱环节在所难免。薄弱之处，极易使脱贫人口重返贫困，也是无缝衔接

乡村振兴战略的难点所在。

首先，脱贫攻坚战中以贫困线为标尺重点扶持了贫困线以下的贫困人口，但是刚过贫困线、未被划入贫困人口的“边缘户”，在脱贫攻坚战中未能得到有效扶持，形成比上不足、比下不余的尴尬现状，依旧处在贫困的边缘。

其次，乡村振兴在于产业、人才、文化、生态、组织的全面振兴，这几个方面在脱贫攻坚中得到提升的程度各不相同。扶贫产业获得大力发展，对于解决贫困乡村“两不愁三保障”提供了大力保障，相比之下，西南民族地区乡村人才、文化、生态、组织等方面的发展还有欠缺。特别是乡村教育和乡村就医的现有质量，与乡村振兴的基本要求存在差距。即使是相较于自身基础已经发展较好的农牧业产业，也仍存在产业基础薄弱、组织化程度低、经营单元小、发展层次低，产业化程度不高等薄弱之处。

再次，农民群众稳定收入或增加收入问题，是衔接乡村振兴的最直接问题，但西南民族地区在脱贫攻坚过程中，农民群众财政转移性收入占较大比重，内生性动力与自我发展能力有待提高。以西藏为例，西藏脱贫攻坚中通过易地搬迁脱贫了一批贫困人口，但搬迁群众如何融入当地产业发展、促进转移就业，形成每户至少有一个劳动力稳定就业的稳定收入局面，仍需深入探究。纳入国家重点生态功能区补助范围的贫困人口，通过生态补偿方式也脱贫了一批，但因补偿而脱贫毕竟是暂时的，在保护生态和发展经济始终处于辩证关系的西藏乡村，如何使受生态功能区划分影响的农牧民得到可持续性的稳定收入，成为保护生态功臣的同时也能自主就业、稳定增收，也值得进一步探究。

## 乡村振兴视域下西南民族地区如何防返贫、促衔接

脱贫攻坚与乡村振兴有着深刻的内在逻辑关系，乡村振兴战略的适时提出，是对脱贫攻坚战的有力助推。从乡村振兴的视域开展工作，有助于反思脱贫攻坚战中产业发展的可持续性、劳动力就业增收的稳定性、民族文化的传承、生态保护的落实、基层党组织建设的完善，以及文化和精神力量、精神关怀的重要性等，有助于我们以更加全面的思维、更加久远的谋划看待脱贫攻坚成果及存在的不足，加深对防止返贫工作的深刻认识。西南民族地区的乡村振兴工作，要直面新国际形势的挑战，在我国现代化建设目标指引下，设置一个巩固期，以实现脱贫成果的常态化和持续化，牢牢把握防止返贫的战略重点，为开启相对贫困治理奠定良好的基础。

### 1、以“防返贫，奔小康”思路统揽县域经济大局

西南民族地区各县的贫困退出十分不易，应以实际行动珍惜这个成果，提前规划出台关于巩固提升脱贫攻坚成果逐步走向全面小康的纲领性文件，明确全面建成小康社会关键过渡期的总体要求、工作目标、工作步骤及关键