

# 公共政策视角下的脱贫攻坚与乡村振兴 政策有效衔接的路径探析

——基于宁夏Y市39个村的调查与思考

◎ 姜晓芸

脱贫攻坚与乡村振兴政策统筹衔接，是巩固拓展脱贫成果、确保广大群众持续增收、安居乐业的必经之路。本文以宁夏Y市39个村的实地调查为基础，展示取得的成效，总结具体做法，探究面临的困境，提出了富有建设性的建议，对于全国其他区域具有宝贵的借鉴意义。

**实**施乡村振兴战略，是党的十九大作出的重大决策部署。脱贫攻坚促进乡村振兴结构优化，是乡村振兴的前提和基础；乡村振兴战略深化脱贫攻坚成果，是脱贫攻坚的巩固和提升，二者存在耦合和交叉，脱贫攻坚与乡村振兴政策统筹衔接，同谋划、双推进，才能巩固拓展脱贫成果，确保广大群众持续增收、安居乐业。本文选取宁夏Y市39个村在全面脱贫基础上继续推进乡村振兴的田野点，积极回应脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接中所面临的挑战，通过田野点的展现，进一步从公共政策的角度探索

两大战略的有效衔接。

## 脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的成效与做法

Y市39个贫困村精准识别建档立卡贫困户8202户34706人，贫困发生率为6.68%。“十三五”期间，Y市共脱贫退出建档立卡贫困人口35522人（其中2016年脱贫10231人、2017年脱贫9035人、2018年脱贫6389人、2019年脱贫8820人、2020年脱贫1047人），39个贫困村全部脱贫出列。累计搬迁安置2281户10081人，生态移民人均可支配收入从搬迁前的3000元增加到2020年底的8883元，年均增长10%。

### （一）取得的成效

#### 1、建强基本公共服务，让乡村“兴”起来

近年来，Y市先后争取中央、自治区扶贫资金17.01亿元，用于脱贫攻坚，逐村逐户解决“两不愁三保障”突出问题，截至2020年底累计解决1358户的住房问题。通过采取替换水源、安装净水设施和实施农村饮水巩固提升工程等措施，解决了50个行政村2.6万户12.6万人的饮水安全问题，移民地区自来水普及率98%，水质达标率99.3%。

2016年以来，累计劝返复学1411人，医疗保险100%全覆盖，“三个一批”分类救治5751人，家庭医生签约率100%，贫困患者住院医疗费用实际报销比例为91.3%。乡村幼儿园普惠率达到88%，建成乡镇卫生院36家，村卫生室218家，标准化村卫生室100%，乡镇卫生院全科医生实现全覆盖。全市城乡居民基本医疗参保人数111.95万人，基本养老保险参保人数31.07万人。制定印发《Y市开展乡村振兴“一村一年一事”行动实施方案》及考核细则，征集梳理“一村一年一事”任务268项，现已完成投资1.21亿元，完成率达57.8%。

#### 2、打造富民强市产业，让乡村“旺”起来

Y市实施产业扶贫项目461个，投入财政专项扶贫资金2.8亿元，建成设施农业园区9个、标准化特色养殖园区



银川市金凤区推进人居环境整治，擦亮乡村振兴底色。