

巩固脱贫攻坚成果 着力推动乡村振兴

——玉门市脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的对策

◎ 杨天国

甘肃玉门是中国石油工业的摇篮，铁人王进喜的故乡。近年来，玉门市通过深入学习习近平总书记关于巩固拓展脱贫攻坚成果重要论述，全面贯彻落实中央、省市农村工作会议和全国全省巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作会议，坚持把巩固拓展脱贫攻坚成果作为全面推进乡村振兴的首要任务，结合玉门乡村发展实际，积极促进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。

习近平总书记指出，各地区各部门要总结脱贫攻坚经验，发挥脱贫攻坚体制机制作用，持续推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，保持脱贫攻坚政策总体稳定，多措并举巩固脱贫成果。当前，正处于脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的政策叠加期，深入学习习近平总书记视察甘肃重要讲话和指示精神，以及中央、省、市对乡村振兴战略的决策部署，对于持续推进脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接具有重要意义。为了巩固脱贫攻坚成果，促进农业农村高质量发展，确保脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的各项工作稳步推进，我们进行了专题调研，现将调研存在问题总结如下：

脱贫攻坚与乡村振兴衔接上存在的问题及原因分析

从调研的实际情况来看，虽然各乡镇（村）在脱贫攻坚和乡村振兴有效衔接工作中做了积极的探索和实践，但在全面脱贫与乡村振兴有效衔接方面还有一些问题亟待厘清。

（一）对乡村振兴战略复杂性认识不足

乡村振兴是一项复杂的系统工程，通过村干部填写调查问卷，走访调研，了解到部分基层干部对农村改革的长期性、艰巨性、复杂性认识不足，视野不宽，工作思路不够清晰，攻坚克难的勇气和决心有待进一步增强。有的干部对乡村振兴与脱贫攻坚关系认识还不到位，对于如何协同推进没有明确思路，在具体工作中，基本上还是就乡村振兴谈乡村振兴，就脱贫攻坚抓脱贫攻坚，没有做到脱贫攻坚与实施乡村振兴战略项目统筹安排。有的村干部和农村群众对实施乡村振兴战略重大意义认识不够，认为实施乡村振兴战略是政府的事，推进乡村振兴战略中出现“上热下冷”，全社会参与支持乡村振兴的氛围也需要进一步营造。部分贫困群众自我发展意愿不强，还存在“等、靠、要”的思想。

（二）村级集体经济发展不均衡

一是部分村级集体经济还较薄弱。经营性收入比重不高，优质资源少、资产规模小，缺乏好的发展项目和发展途径，集体经济对特色优势产业发展带动能力比较弱。明确农村基层党组织在引领乡村振兴中的使命和任务，以抓党建促脱贫攻坚、促乡村振兴为重点，进一步厘清“振兴什么”“谁来振兴”“怎么振兴”是现实工作中亟待解决的问题。二是合作社运行管理不规范。玉门市共注册农民专业合作社589家，但大部分合作社没有专人负责技术、营销、财务管理等方面工作，没有形成规模化生产和产业化经营，合作社与社员的联结松散，利益关系不紧密；尤其是村办集体合作社经营性收入比重不高，优质资源少、资产规模小，缺乏好的发展项目和发展途径。三是产权制度改革推进不够深入。虽然完成了产权制度改革，但大部分乡镇还是仅仅停留在资产清算完成阶段，没有真正发挥村集体经济的增收作用。

（三）体制机制衔接还存在不通不畅的问题

比起脱贫攻坚来，乡村振兴涉及的人更多、部门更多、政策更加广泛，需要举全社会之力，共同推进乡村振兴，村级党组织作为实施乡村振兴的落实者，部分村干部在推动培育支柱产业、打造农业品牌、建设美丽乡村、带动老百姓增收致富等方面视野不够开阔，办法不够多，力度不够大。

（四）乡村振兴带头人和专业化人才匮乏

经过对玉门市12个乡镇的调研，目前全市各乡镇干部人手紧缺的情况较为严重。经过换届，虽然整体提升了村干部的文化水平，但平均年龄较低，对农村工作不熟悉的现象也普遍存在。党员队伍老龄化现象较为突出，个别党员致富带富能力不强，作用发挥不明显。

（五）一二三产业融合发展严重不足

通过市场调研可知，玉门市大多农副产品还停留在粗加工阶段，产品附加值有待提升，农业经济发展缓慢。同