

预算收入约16亿元，单靠县财政难以对肉牛产业发展提供有力资金支持。

农信担保促进高青肉牛产业发展的运行机理

针对肉牛产业发展存在的问题，该县运用农信担保这一新兴惠农惠企金融工具，为肉牛产业化发展提供了较为充足、可靠的资金保障。农信担保对促进高青肉牛产业发展的作用机理体现在三个方面。

1、企业层：农信担保促进农业龙头企业发展壮大

农业龙头企业是农业产业化的关键所在。只有农业龙头企业发展好了，为之服务的小农户才能实现致富。针对前期该县肉牛繁育、饲养、加工等环节企业多、经营分散、企业贷款难度大的特点，县政府精选出两家肉牛饲养加工龙头企业（新天地集团、远航产业集团）进行集中金融政策扶持：一方面积极发挥财政资金引导作用。每年县财政分别给予两家企业200万元直接补贴，同时企业拿出配套资金500万元定向用于企业实验室升级、生物技术研发以及与科研院所合作的启动资金，利用财政资金直补方式提升企业科技实力。另一方面积极利用农信担保为企业增信。农业开发企业融资难度往往较大。以上述两家企业为例，企业资产主要是活体肉牛，固定资产占比较小，因此企业经营风险总体较高，导致银行对其贷款信用评级较低，难以从银行获得长期稳定的贷款。针对上述情况，县政府协调当地农信机构为两家企业提供活体抵押贷款和二至三年中长期贷款，有效解决了企业贷款不足的问题；同时针对企业抵押物主要是生物资产，流动性高但较难评估导致的抵押难问题，省农担公司推出了面向企业的农信担保，由县政府平台公司和农信担保公司共同为两家企业做信用担保，帮助两家企业顺利从银行获得了优惠利率贷款5000万元作为资金支持，为企业长期稳定发展提供了重要的资金支持。在具体确定担保期限时，农信担保的担保范围不仅只限于短期贷款，对于二年期以上长期贷款，农信担保公司在综合考虑企业年加工肉牛数量、企业销售渠道、年均销售增长额基础上，将部分长期贷款纳入农信担保范围，农信担保对农业龙头企业的支持力度显著增强。

2、养殖户层：农信担保促进养殖户发展适度规模经营

对养殖户来说，肉牛养殖具有前期投入大、养殖风险高、年收益相对较低的问题，据测算每户养殖肉牛的前期投入约在2万元/头左右，年收益约在0.4万元/头，因此养殖户想要通过肉牛养殖取得较为可观的经济效益，养殖最小规模要尽量达到10-20头左右（即前期投资在20-40万元），这样才能保证每个养殖户每年能有4-8万元收益。但是由于财力薄弱，很少有养殖户能够投入大量资金搞小规模养殖，这也是导致在2019年之前该县肉牛养殖小、散、乱的根本原因。为解决这一难题，该县将农信担保和养殖户提质增效相结合，出台了《农牧贷-高青黑牛养殖产业集群担保服务方案》，为该县养殖户量身打造了担保方案，具体内容包括以下几点：

一是按养殖区域不同实行差别担保。结合该县肉牛产业规划，在对养殖户进行授信时，采取了区分养殖园区和非养殖园区差别授信担保的方式，对进入养殖园区内的农户按每头肉牛养殖成本的70%授信担保，对养殖区外的农户按每头肉牛养殖成本的50%授信担保。通过差别授信担保刺激养殖户向园区内搬迁，便于今后肉牛的集中规模化饲养。

二是针对肉牛不同生长阶段差别授信担保。针对养殖户养殖的肉牛生命阶段不一致、个体差异显著的情况，农信担保公司采取了差别授信担保的办法，既坚持标准统一原则，又适度考虑了每个农户的差别：对主要用于繁育肉牛的能繁母牛，按总价值2.8万元/头授信担保；对于处于前期育肥阶段的肉牛，按总价值3万元/头授信担保；对于处于强制育肥阶段的肉牛，按总价值4.2万元/头授信担保。这样做的好处是一方面农信担保能够覆盖各个生命阶段的肉牛，从而确保每头肉牛都能够得到授信担保支持；另一方面由于育肥阶段肉牛总体授信担保额度较高，因此也进一步鼓励养殖户主要从事肉牛的育肥环节管理，而技术要求相对较高的能繁母牛管理则逐步集中到农业龙头企业手中，通过金融政策杠杆逐步把肉牛繁育、前期养殖管理等高风险管理环节向龙头企业集中，这样在总体上降低了养殖户风险的同时，也促进了“企业+农户”模式的进一步完善和巩固。

三是按养牛场面积进行差额授信担保。为解决养殖面积小、管理分散粗放的问题，该县联合农信担保推出了“新建牛场授信担保”计划，对今后拟新建的养牛场采用“新建牛场授信额度=牛场建设面积×每平方米建设成本×50%-存量经营性贷款”的公式测算担保额度。这意味着新建养牛场建设面积越大、则获得的授信担保额度也就越大。刺激今后新建牛场朝着规模化、产业化的方向发展。该政策推出以来，新建牛场平均面积均在2000平方米以上，部分新建牛场面积甚至达到10000平方米，肉牛规模化养殖的趋势逐渐显现。

3、政府层：农信担保为政府特色园区开发建设加力

农信担保通过为龙头企业和养殖农户金融赋能，促进了肉牛养殖加工产业逐渐向产业化方向发展。但是仅通过对企业和养殖农户的帮扶来实现肉牛产业化运作还远远不够，农信担保还需要和政府的发展规划紧密结合起来，在政府层面为肉牛加工产业发展提供金融赋能支持。为此，该县在农信担保与政府发展规划结合方面进行了积极探索。

一是政府大力推介支持农信担保。该县把引进农信担保作为发展县域经济的一大助力，积极与省农担公司展开合作，向广大养殖户和农业龙头企业推介农信担保业务。针对该县涉农贷款多由当地农商行和农业银行办理的情况，积极促成驻地银行和农担机构对接，深化涉农贷款银行与省农担公司合作，实现农信担保对涉农贷款的全覆盖，为县域内养殖户、企业更顺畅地从银行获得贷款扶持提供政策保障。

二是肉牛养殖园区开发与农信担保相结合。农信担保推

（下转第149页）