

月，原银监会山西监管局“一把手”张某顺落马，在一次次的金融领域反腐战斗中打掉了农村金融违规经营的保护伞。在此基础上，银保监会持续开展对农村金融治理的全面评估，在全国开展了“以案促改”和专项整治工作，在重点领域开展了集中治理，对相关的违法事实进行了严厉处罚，并将违规经营数据对社会进行公开听证，以此来推动农金行社系统及时发现问题并快速进行整改。

## 农金系统腐败造成的危害及形成原因

近几年，农金系统不断发生违法违规案件，尤其是一些大案、要案，金额巨大，情节恶劣，这些金融腐败案件助长了金融乱象、伴生金融犯罪、放大金融风险，极易引发系统性金融风险，对国民经济的发展具有强大破坏力，甚至危及国民经济的安全和乡村振兴战略的部署。

### 1、农金系统腐败的危害性

一是严重影响了政府形象。农村金融系统少数身居高位的腐败分子，利用特权大搞官商勾结，形成利益集团，采取种种办法影响信贷投向，甚至操纵贷审会决策，使信贷投放失去公正性，必然导致农村金融服务社会能力的削弱。农村金融腐败行为不但严重降低了国家和政府的声誉，而且直接影响农村金融系统服务实体经济职能的正常行使，腐败行为极大地侵蚀着党的肌体，严重损害了党和政府在人民群众中的威信和形象。

二是危害我国农村金融市场健康运转。农村金融机构不仅仅是支持乡村振兴建设的主力军，还是金融服务实体经济发展的重要力量，农村金融的安全和稳定事关乡村振兴战略的实施关键。纵观全国金融系统贪腐案件的侦办过程，很多涉案农金行社的经营都和党中央关于金融服务实体经济的重大决策部署相违背，经营方向偏离主责主业，严重影响了农村经济发展；有的利用信贷领域的审批职权为他人谋取不当利益，贪污腐化、权钱交易等腐败行为，有些农金行社全然不顾中央金融工作的各项政策方针盲目扩张违规经营。以上种种关于农金行社的违纪违法行，给我国农村金融工作有序进行造成恶劣干扰，使得党和国家以及人民蒙受了重大损失。

三是辜负党组织的信任，为家庭带来了不幸。一个党员领导干部走上高级管理层岗位，是离不开党为其提供的平台以及多年的培养，这种委任饱含着党中央对我国农村金融健康快速发展的期望。作为农金系统的高管，他们拥有崇高的社会地位，巨大的职务权力，丰厚的报酬和福利，也有远大的理想和幸福的家庭。一些党员干部在权力岗位上抵制不住诱惑，经纪检委查处移交司法，这不仅仅辜负了党和国家的信任，更使得很多家庭失去了生活来源。更有的贪腐案件牵连家人，造成家庭离散的悲惨结局。

### 2、农金系统腐败产生的原因分析

经过分析，我们发现农金行社腐败滋生的源头是多方

面的，既有主观方面和客观方面，也有社会因素和道德因素，其中最主要的还是制度执行不严、权力监督不到位。

其一，农金系统高官职位权力过大是腐败之源。纵观农金系统腐败案件，很多负责人的权利过大，并且缺乏行之有效的约束监督机制，完全一副大权总揽的状态，表面上看似理解中央金融工作的方针政策，背地里在金融企业的经营过程中全然无视组织纪律，随心所欲，处处与监管机构“斗智斗勇”，将金融机构当作自己的“金库”。在公众的站台上高举推动经济发展的旗帜，台下却支持自己的关系人造成大量的信贷资金流入国家严令禁止的房地产等领域，不顾农金系统在金融市场中肩负的使命，最终造成大量不良资产的产生，影响机构正常运转。

其二，违规操作是导致腐败的重要原因。农金体系监督制约缺失、监管压力传递不到位等，是现今我国农金系统监督所遇到的重大问题。很多农金行社国有资本占比较低，甚至有部分没有国有资本介入，造成一些农金行社缺乏主管部门，属地银保监部门只能行使部分监督作用，各地市县党委政府也未明确具体管理职能。省联社作为行业监督管理机构存在，各下辖农商行都是独立法人，本身就具有总行权属，大额贷款、大额投融资无需向省联社报批核准，甚至不用上会报备。一些腐败分子长期窝藏在信贷、资产管理等金融业务工作的管理队伍中，早已摸清了各个行业规则及漏洞，善于打着金融机构“市场化”的幌子，利用长期发现的漏洞与行业技巧操纵实施反腐犯罪行为，造成金融体系之中曲线获利、期权腐败案例频发；也有个别腐败分子带动高管、监管人员等上下合谋、共同作案，安排多名亲信把持系统内的重要岗位，相互勾结、逐步演变为贪腐团伙，查处一例，牵涉出多个部门，甚至是协同参与贪腐，有些农金腐败案件牵涉可达数百人，涉案金额巨大，影响极为恶劣，严重污染了农金系统的政治生态。

其三，不良文化的影响是滋生金融腐败的土壤。农金系统的一些腐败分子个人欲望不断膨胀，出现权力与金钱“划等号”的严重扭曲的价值观念，将手中党和政府赋予的权利和资源用于为个人造势、政治投机，完全把单位当作谋求仕途发展和满足个人私欲的跳板；还有一些人甘受资产阶级错误思想的腐蚀，很多干部在唯利是图的资本主义荒谬价值观的驱使下，毫无政治底线，沦为拜金主义丑陋的牺牲品。在当今市场经济飞速发展的社会大变革期，长期以来在计划经济体制下形成的职业操守与道德观念与市场经济的现实情景发生着矛盾与碰撞，市场经济劣性的一面伴随的求利性、投机主义价值观等公然践踏传统道德观念，在农村金融行业则突出表现为棘手的金融道德风险。

## 开展以案促改，堵塞制度漏洞，提升治理腐败能力

农金系统要把政治建设摆在首要位置，切实贯彻落实党中央在金融领域的重大路线方针决策。农金系统的经营