

础作用持续增强。为更好利用特色资源，青海积极培育壮大新能源、新材料、盐湖化工、生物医药等工业十大优势产业，2011年以来工业优势产业总产值占规上工业总产值的比重保持在60-80%左右，其中2020年达73%，占比较高，对工业经济的带动作用较强。

4、居民收入持续增长，生活质量显著提高

“十二五”以来，青海城乡居民收入持续增长，居民消费水平不断提升、消费结构得到优化。全体居民人均可支配收入由2011年的10030元增加到25919元，增加15889元，年均增长10%；城镇与农村居民人均可支配收入年均增速分别为8.8%、11%，农村高于城镇2.2个百分点；城乡居民人均收入比为2.77，比2011年缩小0.61，城乡居民收入差距不断缩小。全体居民人均生活消费支出由2011年的9035元增加到19020元，增加9985元，年均增长7.7%；城镇与农村居民人均生活消费支出年均增速分别为6.4%、9%，农村高于城镇2.6个百分点，居民消费能力持续增强。2021年城镇及农村居民恩格尔系数分别为30.1%、31.9%，较2011年下降8.8、6.9个百分点，城乡居民食品类支出下降，用于提高生活质量的升级类消费支出占比提升，生活质量显著提高。

青海经济高质量发展存在的主要问题

1、创新驱动能力偏弱

一是研发投入强度较低。根据《2021年全国科技经费投入统计公报》2020年青海研发投入强度为0.8%，在西部十二省（区、市）中排序第九，仅高于新疆（0.49%）和西藏（0.29%），与全国水平（2.44%）相比存在较大差距，分别仅占邻近省份甘肃、宁夏科技投入总量的20.7%、38.1%。二是企业创新意识不强。青海企业科技创新投入仍以政府及国企投资为主导，私营企业投入积极性不高，创新意识薄弱，社会投资意愿明显偏弱，自主创新能力和研发投入不足。当前国内高度重视企业研发工作并大力支持，但基础研究投入仍显不足，区域创新发展不平衡，青海缺乏关键性技术领域龙头企业。^③三是创新供给能力较弱。青海高新技术企业数量较少、核心竞争力不强，科技成果产出不能有效满足市场需求，技术创新和产业发展契合应用水平不高，企业与科研院所信息流通不畅，产学研合作意识不强，科技成果转化率低，创新驱动能力偏弱，尚未形成产学研用紧密结合的长效机制。

2、新旧动能接续不畅

一是产业转型升级进程较慢。当前，青海传统产业多处于产业链中上游，产业短粗重问题在疫情冲击下更加凸显，产品附加值低，两头在外特征明显，产业质量效益偏低，转型升级进程较慢。而新兴产业多处于培育成长阶段，相关企业数量少、体量小、聚集度低、竞争力弱，上下游产业关联性不足，产业规模效益较低，短期内尚不足

以抵补传统产业增长缺口。二是增长路径较为单一。青海长期以来形成的投资驱动型增长方式尚未有效转变，消费需求对经济增长的基础性作用发挥不充分，而进出口体量偏小、波动性较大，净出口贡献率持续为负，三大需求尚未形成协同拉动的增长方式。三是全要素生产率对经济增长的贡献率相对较低，且总体呈下降态势，在当前要素产出效率无法显著提升的增长路径下，全要素生产率对经济增长的拉动力不足。

3、区域城乡发展不平衡

一是城乡发展不平衡。当前，青海农村发展仍不充分，水、电、路、房等基础设施建设与教育、医疗、养老、托育等公共服务供给与城镇存在一定差距，尤其是偏远地区农村发展存在较大的短板弱项，加之城乡基础设施建设衔接不畅、双向支撑发展能力不足，城市与农村分工协作、一体发展的经济联系不够紧密。二是区域发展不平衡。青海发展仍处在社会主义初级阶段较低层次，工业化发展进程滞后，现代化生产不能有效满足居民多样化需求，发展不平衡不充分的矛盾依然存在。青海西宁市、海东市和海西州三地经济份额占全省经济总量的八成左右，经济集中度较高，其他市、州经济总量低，且西宁城市首位度较高，虹吸效应明显，区域发展不平衡性有所加大。

4、发展要素制约明显

一是人才制约凸显。青海专业技术人才总量偏少，人才结构与产业发展需求不匹配，七成左右的专业技术人才集中在教育、卫生、地质勘察等行业，新能源、新材料和信息技术等领域人才比例偏低。同时，大多数中小企业对企业人才培养、激励、引进等方面缺乏长远规划，人才引进难与留不住问题并存，人力资本对经济发展的贡献不足。二是资金要素制约明显。受经济基础、外部环境、疫情冲击等因素制约，青海招商引资难度加大，资金来源渠道单一，以政府投资居多，民间投资意愿减弱，社会资本融资不足。加之房地产市场不景气，居民买房意愿和能力下降，对整体投资的下拉影响较大。三是数据要素制约显现。青海政务数据归集、治理、分析、应用等能力薄弱，数字经济和平台经济作为转变经济发展方式的重要支撑，其发展基础薄弱。中小企业缺乏数据价值意识，加之受资金及技术制约，数字化转型意愿不足，大企业和中小企业间产业链协同水平不足，制约了传统产业数字化转型。^④

推动青海经济高质量发展的政策建议

1、以产业四地建设为路径，着力夯实经济高质量发展的内在根基

一是加快建设世界级盐湖产业基地。依托丰富的盐湖资源，构建产学研用融合发展的科技创新体系，加快盐湖卡脖子关键核心技术攻关，做好盐湖资源综合研究及开发利用，推进钾、锂、镁、钠等资源高效利用，提高盐湖资