

地使用权等产权纳入抵质押贷款范围，为农村贷款难探索新的路子。加大财政对农业的支持，预算内投资向农业农村倾斜，加大补贴对粮食作物和特色农产品的保险。根据《中共中央国务院关于建立健全关于城乡融合发展体制机制和政策体系的意见》，鼓励和规范工商资本下乡，引导社会力量对乡镇生产性服务业的介入力度。依据农业农村部《社会资本投资农业农村指引》的有关规定，将社会资本有序安全地引入乡村，实现乡村的振兴。但在调研中，我们发现“用钱难”“保险难”“用钱贵”等问题仍然制约着“双十镇”建设。

第一，金融贷款获取难。农业设施、地上作物很难作为抵质押品，因此农民要想贷款往往只能走非农途径。

第二，政策性资金使用效果不理想。在政策性资金总量不足的前提下，受一些约束性指标的制约，无法统筹管理，极大地制约了资金的使用效率。

第三，财政压力较大。在现行财政体制下，一些示范镇上级调拨款固定，但随着示范镇建设深入推进，硬性支出逐渐加大，财力保障难度凸显。

同时，镇级层面缺少融资平台和融资渠道，难以形成市场化、多层次、广覆盖和可持续的金融支持体系。

针对以上问题，我们在下一步的工作中要抓好以下几个方面的工作。

1、建立健全金融的信用机制

信用是金融的基础，信用担保、信用评级和信用增级等机制的建立健全，才能从根本上解决农民用钱难的问题。市农业银行推行强村贷、结算服务、信息采集、惠农服务点和三资服务平台的“五覆盖一平台”服务新路径，创建“掌银示范村”。枣庄农商行选派“金融镇长”和“金融村长”，重点支持邹坞、陶庄、桑村等7个示范镇。

2、用好政策，推进农村保险业的创新发展

在风险可控的前提下，贷款的利率、规模可以向支柱产业和龙头企业倾斜；在巨大风险面前，要用好政策推进农业保险创新，保证乡村经济的可持续发展。比如市邮政储蓄银行聚焦干杂货市场、豆制品基地等农副产品加工销售产业，共投放“鲁担惠农贷”3亿多元，探索形成产业集群批量化放款模式。又比如中华联合财险为枣庄市特色甘薯、石榴及生猪承担风险保障1312.55万元。

3、加大资金支持力度

整合统筹各类财政资金，积极争取上级行业资金，调整优化财税分配方式，切实解决示范镇财力保障难题。进一步发挥财政杠杆作用，搭建融资平台，撬动更多社会资本投入，多渠道解决资金问题。引导金融机构改进金融服务，加大对示范镇企业的信贷支持力度，缓解企业运行资金压力。鼓励市域内国企和示范镇在基础设施建设等领域加强合作，全面助力示范镇建设。

4、引导用好流入农村的资金

我们现在给了很多政策，允许资本下乡。要用好这部分资本，就要加快金融模式的创新，深入研究如何让农村集体经济所保有的资源变成资本，提高农民的投资活力。2018年中央1号文件《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》第一次明确提出了宅基地所有权、资格权、使用权“三权分置”。用好农村闲置房屋、山地、林地、水塘等资源，吸引社会资金流入乡村。在间接融资方面，要结合农村实际，多关注小额贷款和保险与储蓄相结合的金融创新产品，以适应农户的需要。

5、加快金融机构的队伍建设和基层金融知识的宣传力度

一方面加大乡镇金融营业网点工作人员的培训力度，通过引进和提拔一批扎根乡村的金融人才，加快金融人才队伍的建设；另一方面，要加强对农民的金融宣传力度，增强他们的金融和诚信意识，从而使他们在资金的获得和投放上更理性更安全。

乡村要振兴，土地和资金是关键因素。要加大对农村土地问题研究，加快实践探索的步子，在法律法规允许的范围内，加快农村的各种资源变资本的进度；同时要规范资本下乡的问题，积极引导各类资本真正用在农业、农村和农民的身上。🔗

参考文献

[1]谱写乡村振兴齐鲁样板的枣庄篇章——全市发展村级集体经济促进乡村振兴现场会议侧记[DB/OL].齐鲁网.<http://zaozhuang.iqilu.com/zzyaowen/2021/0720/4911193.shtml>.2022-11-12.

[2]习近平.决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告[DB/OL].中华人民共和国中央人民政府网.http://www.gov.cn/zhuanti/2017-10/27/content_5234876.htm.2022-11-12.

[3]中共中央 国务院关于实施乡村振兴战略的意见[DB/OL].人民网.http://paper.people.com.cn/rmrb/html/2018-02/05/nw.D110000renmrb_20180205_2-01.htm.2022-11-12.

[4]温铁军.乡村振兴的现实意义[DB/OL].网易.<https://www.163.com/dy/article/G26HSKGD0543OM0R.html>.2022-11-12.

作者简介

吴雪 中共枣庄市委党校经济学教研室讲师，研究方向为理论经济学

温涛 枣庄市中级人民法院法官，主要研究方向为行政法