

大学等全国一流的高校，拥有一大批科研院所，尤其是国防科研院所，比如航天四院、航天六院，中航618所。但这些公共科研机构多数隶属于部委和陕西省，主要服务于“国家”层面（尤其是军工方面）的前沿技术和共性技术攻关，针对西安市重点产业和产业集群的共性技术供给机构发展不足；另一方面西安和这些国家级高校、科研院所对接不对等，无法形成有效的对接机制和渠道，使得公共科技创新资源不能满足西安本地的科技进步和产业发展需求。

（四）龙头企业根植性和本地创新链嵌入性较弱，未能充分发挥创新带动效应

过去十多年，西安通过招商引资引进了三星、华为、中兴、比亚迪等龙头企业，但是这些企业在西安之外拥有成熟的配套创新链，只是将西安投资项目作为生产制造基地，并未真正将西安本地企业导入其创新链中，对本地创新生态活力的提升作用不强。

结论及对策

“十四五”时期是西安推进产业基础高级化、产业链现代化，加快构建现代产业体系，推动经济高质量发展的关键期。陕西应立足当前产业发展现状，深刻把握未来产业发展方向，抓住新一轮科技革命和产业革命的重要机会窗口，着力构建面向未来的现代产业体系，为国家中心城市建设筑牢产业根基。整体来说，西安应该从产业体系构建、产业集群强化、产业配套完善等方面确立“十四五”期间西安制造业高质量发展的战略思路。

（一）明确格局：构建支撑国家中心城市建设的现代工业格局

立足西安产业基础和优势，瞄准产业发展新趋势和新要求，构建以人工智能、生物医药、光电芯片、信息技术、航空航天、新材料、智能制造、新能源等八大硬科技产业为引领，以汽车及新能源汽车制造业、高端装备制造业、电子信息制造业、航空航天制造业、医药制造业、新材料业六大主导产业为支撑的梯次型发展的产业格局，进一步筑牢西安国家中心城市的产业基础（8+6）。硬科技代表了未来产业发展方向，西安硬科技基础雄厚，科技人才、高校和科研院所云集，初步形成了硬科技“八路军”的技术优势（人工智能、航空航天、光电芯片、新材料、新能源、智能制造、信息技术、生物医学）。

（二）做强集群：深挖产业集群的带动效应

做强汽车及新能源汽车制造、航空航天、电力及能源装备三大千亿级制造业集群；培育集成电路及终端制造、新材料、生物医药、通用专用及轨道交通装备等优势制造业向千亿级迈进，发挥产业集群对经济增长的带动作用。具体来说，一是明确集群发展格局，避免区域间的同质化竞争。二是大力发展民营企业，强化民营企业在集群配套中的作用。三是强化区域协同，发挥关中平原城市群的作用，完善集群

发展的区域配套。

（三）优化结构：形成产业协同发展的合力

一是从过度依赖重化工业向注重轻工业转变，适度提高轻工业比重（轻重比）。二是加快先进制造业与现代服务业融合，提高先进制造业和战略性新兴产业占比（新兴产业占比）。三是推进传统产业升级改造，优化传统产业内部结构（传统产业结构优化）。四是加快数字经济发展，发挥数字经济在未来经济增长中的支撑作用（数字经济占比）。

（四）建设制造业强市配套的政策体系

1、“两步走”：一方面狠抓招商引资，引进激发产业发展活力的“领头狼”；另一方面，“养自己孩子”想方设法催生，培育本地企业，加大对本地企业的扶持力度。

2、“一抓一承”：加快工业布局调整，抓好工业园区建设，承接东部产业转移。

3、加入“一网”：智能制造开放式创新体系，打造“硬科技”之都，加快融入全球科技创新网络。

（五）建设适应城市发展阶段性需求的人才政策体系

1、招才引智要注重“精准”。而短期内，在财政和产业尚不足以长期支撑人才补贴的现实下，对高端人才可以考虑以柔性引进为主，由人才引进向购买智力服务转变，创造差异化竞争优势，与一线城市错位竞争。与深圳的“孔雀计划”，江苏的“抢人大战”如何竞争？西安的户籍制度已经开放，可以从改善公共品供给入手，例如改善教育供给水平，也能提高对人才的吸引力。

2、对于基础人才，由招才引智向自我培育转变。支持企业、高等院校、科研机构和社会中介组织创建产业人才发展基地，对于陕西省委宣传部认定的示范性基地，西安市财政给予一定的资金奖励，各区县、开发区给予配套奖励。由吸引高端先进人才向培育中端潜力人才转变。

（六）建设适应城市产业发展需求的财税金融政策体系

通过一个模型“政府授权+跨界共治+专业运作+市场机制”的模式，促进金融与产业良性互动。

1、优化财政资金支出结构，通过省上建立“国家中心城市发展基金”，对大西安发展规划与招商引资财力补助进行融资支持。

2、发挥大西安产业发展基金作用，重点用于科技创新、生态保护修复等领域，每年制定产业发展目标。

3、通过奖补政策，支持本地企业利用多层次资本市场、地方债、非金融企业债务工具进行直接融资。

4、创新发展金融业，统筹推进文化金融、绿色金融、军民融合金融等试验区申报，推介更多优质企业特别是科技型企业上市挂牌。

作者简介

许璐 西安理工大学经济管理学院讲师，经济学博士，研究方向为产业经济学、全球价值链