

战略”和“打赢脱贫攻坚战、实现先富帮后富、最终实现共同富裕目标的大举措。”<sup>[2]</sup>为了响应国家号召，山东省和甘肃省结合本省省情，联手打造东西部劳务协作品牌——“鲁甘人力”。

甘肃省人社厅与山东省人社厅签署了《2021年鲁甘劳务协作落实协议》，山东省协作甘肃省干部管理组织积极印发《关于实施鲁甘人力东西部劳务协作品牌建设三年行动（2021-2023年）方案的通知》。“鲁甘人力”作为劳务协作品牌，是从生产关系中最活跃的因素——劳动者入手，通过实现富余劳动力资源的转移利用，促进甘肃省、山东省通过优势互补实现可持续发展。“鲁甘人力”的创设，满足了甘肃和山东分别作为西部和东部强省希望进行资源合作的夙愿，也是对国家品牌建设意见的积极响应。

## 2、甘肃省和山东省优势互补亟须合作

甘肃省作为西部最具代表性的省份之一，拥有2501.9831万人口，但常住人口占全国人口比重却仅有1.77%，相比十年前比重再次下降1.91%。山东省目前有10152.7453人，人口数约是甘肃省的四倍，但常住人口占全国人口比重高达7.19%，与十年前相比再次上升0.04%。<sup>[3]</sup>2022年，山东省政府公布前三季度GDP为64409亿元，甘肃省GDP仅有8124.2亿元。甘肃省目前仍以传统产业为主，“传统产业链条短、消费提升总体乏力、科技创新能力不强等困难和问题”依然存在。<sup>[4]</sup>甘肃省难以为本省劳动力提供充裕的工作岗位，省内出现了大量富余劳动力。而山东省位于东部沿海，是“全国工业门类最为齐全、基础最为雄厚、结构最为完善、配套最为完备的省份，是全国唯一拥有全部41个工业大类的省份”。<sup>[5]</sup>目前，山东省企业用工仍然存在一定的短板和不足，难以满足未来山东省高质量发展的需求，二季度全省统计反映缺工的企业占18.12%，缺工总人数4.91万人，用工需求涉及583个职业（工种）。<sup>[6]</sup>如何促成甘肃省内富余劳动力与山东省“用工荒”的企业合作，将甘肃省的人口优势与山东省发达、完善的产业体系相结合，实现东西部优势互补，是促成“鲁甘人力”劳务协作品牌产生的直接原因。

## “鲁甘人力”的主要协作模式

“鲁甘人力”作为甘肃省和山东省共同打造的西部劳务协作品牌，也是当前全国知名度最高的东西部品牌之一。在“鲁甘人力”的积极带动下，甘肃省今年全省实现城镇新增就业32.75万人，输转城乡富余劳动力528万人，创劳务收入1313亿元，同比增长7.9%，就业形势

总体稳定。<sup>[7]</sup>“鲁甘人力”品牌建设成功在于充分发挥了甘肃省富余劳动力资源的价值，通过“鲁甘人力”的劳务协作，既弥补了山东众多企业用工缺口，也解决了本省的富余劳动力就业难题。“鲁甘人力”品牌合作，通过山东省和甘肃省政府和人力资源等部门进行对接，品牌的建设得到了省政府的全力支持。当前，“鲁甘人力”品牌的合作模式主要有以下六种：

### 1、共建人力资源服务基地

根据《2021年鲁甘劳务协作落实协议》，甘肃省、山东省计划在两年内合力在甘肃省选中一个各方面基础条件完善的市（州）创建一个国家级或省级人力资源服务产业园或实训基地。<sup>[8]</sup>人力资源服务基地一旦建成，将为山东省和甘肃省实现“鲁甘人力”品牌战略提供相关招聘信息服务、“鲁甘人力”品牌推介会信息咨询服务、技术人才训练基地建设服务等。此外，甘肃省和山东省人民政府还计划共建劳务工作办公室，实现资源信息的无缝对接、提升劳务协作业务能力。

### 2、转移就业协作

甘肃省、山东省通过开辟“鲁甘牵手”东西部劳务协作专场招聘会，<sup>[9]</sup>推动鲁甘两省的区域经济合作发展，巩固拓展脱贫攻坚成果、促进乡村振兴。2020年2-3月，济南市、青岛市在临夏州、定西市、陇南市举办专场招聘会。招聘会后，为了便于甘肃求职者去山东就业，甘肃省定西市、陇南市、临夏州分别向山东省济南、青岛以专列（专厢）车、包机等形式，“点对点”组织输转劳动力。“鲁甘人力”系列招聘会促成甘肃省富余劳动力到山东省转移就业，帮助甘肃省贫困人口再就业，促进山东省企业进一步扩大规模。

### 3、劳务品牌推介协作

甘肃省和山东省政府以“鲁甘人力”合作为契机，进一步推进甘肃省劳务品牌在山东省的推广和宣传。2021年5月份，在济南、青岛分别举办首次甘肃劳务品牌推介活动。2022年6月10日，甘肃金味德拉面文化产业集团有限公司与济南悦回味（亮亮拉面）餐饮管理有限公司签署合作协议。推介会不仅进行甘肃的特色产品的展示，还积极推动山东省的企业与甘肃企业进行劳务合作。

### 4、人才协作培育

根据2022年“鲁甘人力”东西部劳务协作品牌建设“九项活动”计划内容，2021年10月10日，山东省公共就业和人才服务中心牵头与甘肃省进行省际家政服务合作，签署《家政服务劳务对接合作协议》，计划培养一批专业家政人员在鲁就业。甘肃省和山东省将进行大力提升甘肃省和山东省技工院校劳动观教育的质量和水平。