主观评定，相对缺乏客观严格的规则，从而导致因病致贫群体识别不够精准，在一定程度上造成医疗资源浪费。精准工作法以明晰规则为主要抓手，以主动发力为现实依托，以专项施策为有效路径，有效破解因病致贫群体识别筛查的难题，实现了对贫困人口健康状况的精确掌握，保障脱贫攻坚的公平正义。三是以签约服务拉近医患距离，改善医患关系。镇巴县针对贫困群体及重点慢性病群体开展家庭医生签约服务工作，实现了对医生和患者观念的重塑，能有效破解医患关系难题。该书对这些问题的关注既有助于解决实际问题，又具有学术价值，其通过对镇巴健康扶贫措施的探讨揭示了扶贫工作的内在机理和运作机制，其背后所折射出的“政府如何充分利用医疗资源进行扶贫”“如何创新健康扶贫机制”等问题都引人深思。

内容系统全面，逻辑结构严密

加强对贫困治理中国经验的总结研究，以中国脱贫实践贡献贫困治理的理论增量具有重要意义。[3]该书研究内容丰富，逻辑结构关系严谨清晰。除了导论和附录之外，全书共16章，分为理论研究篇、经验分析篇和个案调查篇三部分。全书共25.6万字，紧紧围绕深度贫困地区健康扶贫的实践与发展这一研究主题，从“地方做法，时代高度”，“地方经验，理论深度”和“地方特点，全国广度”三个维度，[4]系统梳理健康扶贫的中国需求、中国认识，家庭医生签约服务的镇巴实践等内容。

该书以点带面，从健康扶贫的地方实践经验出发，深入探讨深度贫困地区健康扶贫的内在机制和未来发展，全面展现了地方实践的时代高度、理论深度和全国广度。从时代高度方面来说，生命健康是人类进行一切活动的基础。“健康是促进人的全面发展的必然要求，是经济社会发展的基础条件，是民族昌盛和国家富强的重要标志，也是广大人民群众的共同追求。”[5]党和国家高度重视人民群众健康问题，将实施健康中国战略作为建设富强民主文明和谐美丽的现代化强国的重要举措。健康扶贫的镇巴实践立足时代高度，与深化医疗卫生服务体制改革，聚力脱贫攻坚，推动健康中国建设的进程紧密契合，切实聚焦贫困地区人民健康问题，关注基层社会健康治理水平，是“以健康为中心”的反贫困工作理念的具体践行，具有重要的时代价值。在理论深度层面，健康扶贫是破解深度贫困地区因病致贫、因病返贫这一普遍性难题的重要举措。以系统性改革思维引领健康扶贫发展，将健康治理理论与健康扶贫实践相结合，明确健康扶贫的中国需求，从而解决因病致贫，减少因病返贫，提高基层医疗卫生水平，推进健康治理现代化。以健康治理理念增进人民群众的福祉，有效推进健康治理能力和治理体系现代化，将健康扶贫与医疗卫生体制改革有效对接。健康扶贫的镇巴实践始终关注健康扶贫过程中的民生福祉，将健康融入所有公共政策，切实提升民众获得感，幸福感，实现健康治理的全民共建共享，彰显了执政为民，为人民服务的治理理念。“镇巴经验”具有丰富的理论内涵。该书将它的核心内涵凝练为：以健康扶贫为着力点，以贫困人口为突破口，以控增减存为抓手；结合地方实际、挖掘地方潜力、立足体系架构、依托靶向手段；坚持以科学规划为先、多方联动为本、能力提升为重的思路，构建以精准医疗、生活医疗、长效医疗、智慧医疗为内涵的疾病防治体系，实现让贫困人口看得起病、看得好病、看得上病、防得住病的目标，提升贫困群体获得感。[6]这充分说明健康扶贫镇巴经验所蕴含的嵌入理念与人本思想，反贫困工作要嵌入到当地的社会生活，与社会结构、文化传统相结合，才能最大限度地挖掘当地潜力。健康扶贫从根本上说是对人的健康水平的提升，最终目的是增进人民群众福祉。要注重调动人民群众参与健康扶贫积极性，关注弱势群体，保障健康扶贫的公平性、正义性，使健康扶贫成果惠及所有人民群众。在全国广度层面，彰显健康扶贫地方经验价值的一个重要方面就是其可复制性和推广度。镇巴县地处巴山腹地，境内山大沟深，土地贫瘠，健康扶贫对象多、任务重、难度大，可依托的外界力量十分有限。镇巴健康扶贫工作注重对自身活力的激活，主要依靠县域内自身资源和力量，其健康扶贫工作可操作性强，经验可复制性高，对其他贫困县乃至全国都有重要的借鉴意义。镇巴以健康扶贫创新为主要做法的扶贫经验荣获全国脱贫攻坚组织创新奖，全国家庭医生签约服务现场会在镇巴召开。这在很大程度上表明镇巴健康扶贫经验的可复制性和可推广性，进一步体现其全国性的广度。

数据资料翔实，研究方法得当

该书通过实地调查和案例研究，获得丰富翔实的调查数据和一手资料，清晰生动展现健康扶贫地方经验的丰富内容，为论述健康扶贫体系运行的内在机制及其与中国健康战略的互动提供了有力支撑。为靶向破解因病致贫、因病返贫的难题，镇巴县立足实际，以提高当地居民健康水平，增强当地医疗卫生服务能力，保证当地贫困群众看得起病、看得好病、看得上病、防得住病为目标，探索出“2+2+1”（1名村医+1名村卫计专干、1名镇卫生院医生+1名镇公卫专干、1名县级指导医生）家庭医生签约服务模式，[7]建设“互联网+健康扶贫”信息化服务方式，最终形成“一二五”健康扶贫系统布局，[8]即以建设健康镇巴