规模以上企业实现工业总产值15700万元，实现利税527万元。

在乡镇发展的历程中，乡镇政府治理在优化城乡社会管理、整合各种发展要素以及协调各个层面的经济利益方面发挥着不可替代的作用，体现了其存在的价值和契合发展需求的作用。乡镇政府治理把治理理论作为指导，通过联合市场、社会和公民力量分权合作，实现合作管理乡镇政府公共事务的过程，治理理论的指导是乡镇政府突出强调的，其治理能力和有效性都通过分权合作得到了提高，通过乡镇政府横向和纵向的关系，实现市场、社会、政府的良性合作与最优互动，把“人”和“事”作为乡镇公共事务和责任的中心，从协调“善治”的角度分析组织发展框架，把分权和合作的分配调整到最适应社会发展的方式，不断优化政府职能，塑造社会、市场、政府的权利结构和权利关系。

鸣犊镇党委、政府通过研究当地“三塬两河四面坡”的地形特点，认识到想要实现鸣犊镇的经济增长，就得在发挥当地农民的生产内动力上下功夫，让一家一户的小生产者有机联结成一个牢固的利益共同体，形成联系紧密共同闯市场的产业链。在2008年，鸣犊镇已逐步形成“公司+协会+农户”的新型经营模式，全力打造了“养鸡村”“养兔村”“葡萄村”“西瓜村”，全镇农民年人均纯收入已由原来的1200多元提高到近3000元。

（二）区域综合分析

1、从巩固脱贫攻坚成果工作角度来分析

习近平总书记在决战决胜脱贫攻坚座谈会上强调，“脱贫摘帽不是终点，而是新生活、新奋斗的起点”，提出“要针对主要矛盾的变化，理清工作思路，推动减贫战略和工作体系平稳转型，统筹纳入乡村振兴战略，建立长短结合、标本兼治的体制机制”，并作出重要部署。这为接续推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、持续推进减贫工作，指明了方向和路径。2020年根据调研数据显示鸣犊镇建档立卡脱贫人口4381户11067人，其中患大病慢病、身体残疾和缺少劳动力的户数占比高达79%，这些人群均无自我发展能力。为了巩固和拓展鸣犊镇已经取得的脱贫攻坚成果，科学有序推动乡村产业、人才、文化、生态和组织振兴，不断拓宽农民增收渠道，才能持续激发农村低收入人口发展的内生动力。

2、从农村耕地管理政策调整变化情况来分析

2020年11月，国务院办公厅出台的《关于防止耕地“非粮化”稳定粮食生产的意见》中明确指出，部分地区也出现耕地“非粮化”倾向，一些地方把农业结构调整简单理解为压减粮食生产，一些经营主体违规在永久基本农田上种树挖塘，一些工商资本大规模流转耕地改种非粮作物等，这些问题如果任其发展，将影响国家粮食安全。各地区各部门要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，认真落实党中央、国务院决策部署，采取有力举措防止耕地“非粮化”，切实稳定粮食生产，牢牢守住国家粮食安全的生命线。因此，如果还走“扩菜、增花、优果”等传统产业结构调整的路子，最终将进入困境。在现行农村耕地管理政策允许条件下做强农业产业，充分发挥农业的社会功能和生态功能，在一二三产融合发展上求突破，千方百计提升农业附加值，进而实现农业增效、农民增收才是条可行之路。

3、从鸣犊街道的比较优势来分析

一是耕地资源丰富。辖区共有耕地3.82万亩，基本农田约2.9万亩，一般农田约0.92万亩，其中净地（未种植苗木花卉等经济作物的耕地）约2万亩（基本农田约1.6万亩，一般农田约0.4万亩）。具备建设“万”字头农业产业化基地的条件。二是水资源丰富。浐河、库峪河穿境而过，形成两河三塬四面坡独特地形，并且沿岸群众有种植水稻的传统。完全具备恢复生态水田的条件。三是交通便利。以终南大道和半引路为骨干的路网已经成形。为发展一二三产业提供了完善的交通保障。四是发展潜力巨大。鸣犊街道广大干群人心思变、人心思干的热情高昂。为打造“鸣犊示范区”提供了源源动力。

鸣犊农业区建设基本构架

（一）围绕做强一产目标，构建“三区两带”产业布局

在建设“三区两带”过程中，应正确把握粮食作物的内涵和外延，结合气候与土壤条件，合理种植小麦、玉米、水稻、棉花、谷子、荞麦等粮食作物，打造四季颜色不同的“五彩田园”，为发展研学、旅游、民宿等三产项目营造环境、创造条件。

（二）围绕培育二产目标，构建“两基地”产业布局

绿色安全食材保供基地：面向西安市巨大食品供应市场，集中建设冷链仓储中心、加工包装中心、物流配送中心、长安中央厨房等，按日供100万人（主要为青少年儿童学生、高校、政府机构、重点企事业单位）提供安全食材，实现农业产品到绿色食品的就地转化。

农业科技成果转化基地：着眼高质量农业发展需求，引进高端专业团队，集中建设高标准育种中心、现代农业技术转化中心、高端农村人才实训中心，打造全省乃至西北地区现代农业技术“领跑者”。