陕西进一步完善政府性融资担保体系建设的思考

韦　茜

融资难融资贵一直是困扰小微企业发展的顽疾，近年来，受新冠肺炎疫情影响，小微企业融资、还贷难题尤为突出。2018年以来，陕西持续推进政府性融资担保体系建设，服务小微企业发展、促进地方经济建设的功能逐步发挥。应坚持支小支农主业、增强担保机构实力、完善银担合作机制、营造良好发展环境，以期加快政府性融资担保体系建设，提高金融服务小微企业的能力和效率、优化小微企业融资环境，推动陕西经济高质量发展。

财政出资、政府主导、市场化运作的政府性融资担保是政府扶持小微企业、优化营商环境的主要抓手。建立政府性融资担保体系，是缓解小微企业、“三农”等普惠领域融资难融资贵难题的迫切需要，是强化金融支持实体经济发展的重要举措，也是促进各级政府性融资担保机构协同联动发展、提高效益的有效途径，对推动民营经济高质量发展具有重要意义。当前国家密集出台政策支持融资担保行业发展，这也是陕西抢抓机遇、提速发展的大好时期。近年来，陕西高度重视政府性融资担保体系建设，为破解小微企业融资难问题不断探索与实践，大力推动融资担保机构助企纾困，政府性融资担保机构服务小微企业发展、促进地方经济建设的功能逐步发挥，引导更多金融资源流向小微企业、“三农”等普惠领域，通过融资增信积极助力小微企业和“三农”主体复工复产。

陕西政府性融资担保体系建设的现状

2018年4月25日，陕西正式启动政府性融资担保体系建设，陕西省信用再担保有限责任公司（以下简称“陕西再担保”）分别与9家银行及19家政府性融资担保机构签订了合作协议，就银担合作中资源共享、风险分担、保证金减免、代偿追偿等达成合作。2018年12月，国家融资担保基金和陕西再担保签订了再担保合同，标志着陕西再担保和国家融资担保基金正式建立业务合作关系。作为全国第二批签约的6家省级担保再担保机构之一，陕西再担保获得了50亿元的授信额度，国家融资担保基金按照原担保业务融资金额的20%承担再担保责任，助力政府性融资担保体系有效发挥增信、分险、降费功能。

（一）建立健全政策体系

自2018年陕西省政府性融资担保体系建立以来，陕西相继出台了《陕西省政府性融资担保体系建设行动计划》《陕西省政府性融资担保风险补偿资金池管理暂行办法》《陕西省小微企业融资服务业务降费奖补政策实施办法》《陕西省政府性融资担保基金管理暂行办法》等一系列政策和有关资本金补充、尽职免责、绩效考核等方面的制度，支持担保机构做大做强，助力体系快速发展。目前，陕西已设立2亿元省级风险补偿资金池和10亿元省级政府性融资担保基金，省内各级财政部门累计为政府性融资担保机构增加资本金139亿元，政府性融资担保机构实力正在逐步壮大，有效促进机构进一步发挥增信、分险作用，及时承担担保责任，提高对符合条件的中小微企业服务能力。

（二）不断扩大业务覆盖面

陕西建成了以省再担保公司为龙头，以“国家融资担保基金—省再担保公司—各市（区）融资担保机构”为框架的政府主导、上下联动的融资担保体系，机构覆盖面广，并不断扩大业务规模、拓展业务覆盖面。截至2021年12月末，陕西省政府性融资担保体系共有40家成员机构，覆盖全省各地级市和53个县（区），注册资本合计265亿元，在保余额528亿元，政府性融资担保业务实现全省107个县区全覆盖。2022年一季度，体系服务各类市场主体4.65万户次，较上年同期增长388.53%。同时，陕西省政府性融资担保体系注重创新业务模式和产品，陕西再担保推出“县域振兴批量贷”等新型业务模式，推动体系业务下沉，不断提升县域市场覆盖面和服务质量。

（三）持续降低担保费率