

一二三产业融合发展，构建乡村产业体系，实现产业兴旺，把产业发展落到促进农民增收上来，全力以赴消除农村贫困，推动乡村生活富裕。”各地要在充分考虑本地自然资源禀赋、区域位置等因素基础上，选择适合本地实际的产业项目，构建现代产业体系，促进一二三产业融合发展。不断完善产业发展培育体系，在资金、技术、人才、税收等方面给予扶持。完善乡村利益分配机制，鼓励贫困户与集体经济发展组织、合作社等经济组织合作，通过就业、土地入股等方式，真正让产业发展惠及广大群众。建立乡村就业帮扶机制，就业是收入之源，也是乡村振兴的关键环节，要建立乡村就业帮扶机制，搭建就业服务平台，开展农村实用技术培训等技能培训，提升村民自我发展能力。

### 3、健全乡村公共服务体系

基本公共服务不均等容易导致机会和能力的不平等，是导致相对贫困的重要原因。要推动农村教育事业发展，教育是个人获取能力的主要途径，也是防止相对贫困代际传递的有效方式。要促进农村地区学前教育、义务教育、高中教育、职业教育均衡发展，资金、人才向农村地区倾斜，提高农村地区教育整体水平，不断缩小城乡教育差距，真正让农村孩子在本地区享受到优质的教育资源。加强农村地区基础设施建设，加强对边远地区财政转移支付力度，不断完善农村公路、水利、信息网络等基础设施，打造方便快捷的城乡互动渠道，防止农村变成孤岛，让村民共享城市化带来的福利。完善基层医疗服务体系，不断优化基层医疗服务布局，加强县医院建设，不断提升其对重大疾病的医疗救助能力；完善乡镇卫生院、村卫生所建设，强化其公共医疗服务职能；注重基层医疗机构人才队伍建设，通过人才引进、在职培训、上级帮扶等方式不断提升其能力素质；加大对农村常见疾病的预防，从源头上降低村民因病致贫的比例。

### 4、健全乡村社会保障体系

社会保障制度具有兜底作用，是防止村民陷入贫困境地的有效手段。要提升基本养老保险的保障能力，当前，养老保险制度还没有达到“保基本”的目标，要提高农村居民养老保险的缴费比例，逐步达到与城市居民相同的比例。要完善养老保险缴费的档次、补贴的比例以及发放的方式，激发农村居民缴费积极性，不断提高养老保险覆盖率。要提高医疗保障水平，一些重大疾病、慢性病仍然是村民致贫的重要原因之一，因此，医疗保险制度要适当扩大重大疾病病种目录，扩大报销范围，提高对重大疾病的报销比例，并扩大慢性病报销的

范围与比例。完善农村社会救助体系，在完善最低生活保障制定基础上，不断优化教育救助、就业救助、灾情救助、医疗救助、住房救助等救助制度体系，要不断提高社会救助特别是最低生活保障制度的救助范围和标准，切实将需要救助的村民纳入救助范围；要提升救助的精准度，要严格按照救助标准确定救助对象，加强对社会救助的监督和评估，防止“优亲厚友”。

### 5、建立相对贫困治理的动力机制

相对贫困治理是一个长期动态的过程。外力帮扶对于在短期内解决绝对贫困比较有效，但对相对贫困治理而言，外力帮扶可能造成更加严重的福利陷阱。因此，相对贫困治理关键在于激发村民内生动力。要注重文化扶贫，文化是乡村振兴的灵魂，文化贫困是乡村贫困的重要原因，要注重以文育人、以文化人，加强社会主义核心价值观的学习宣传，鼓励村民形成正确的利益观和荣辱观，抛弃贫穷光荣的错误思想。青年人才是乡村振兴重要动能，要加强人才扶持，鼓励青年人到乡村干事创业，为他们在乡村工作提供方便，激发乡村发展活力。要注重利益引导，作为理性的村民，其行为受利益驱动，因此，在处理涉及村民利益问题时，要坚持正确的价值导向，通过利益来引导村民通过自己的辛勤劳动和诚信合法经营来实现脱贫致富。🔗

## 参考文献

- [1]沈扬扬、李实：《如何确定相对贫困标准？——兼论“城乡统筹”相对贫困的可行方案》，载《华南师范大学学报（社会科学版）》，2020（2）：91-101+191页。
- [2]唐任伍：《贫困文化韧性下的后小康时代相对贫困特征及其治理》，载《贵州师范大学学报（社会科学版）》，2019（5）：55-63页。
- [3]张传洲：《相对贫困的内涵、测度及其治理对策》，载《西北民族大学学报（哲学社会科学版）》，2020（2）：112-119页。
- [4]林闽钢：《相对贫困的理论及政策聚焦——兼论建立我国相对贫困的治理体系》，载《社会保障评论》，2020（1）：85-92页。
- [5]汪三贵、曾小溪：《后2020贫困问题初探》，载《河海大学学报（哲学社会科学版）》，2018（2）：7-13页。

## 作者简介

刘孝才 郴州市委党校、郴州市社会主义学院讲师，研究方向为基层治理