

响农村金融机构开展“两权”抵押贷款业务的积极性。

## 新时代县域金融服务的对策建议

新时代县域经济发展要坚持以市场化运作为导向、以金融资源配置为动力、以政策扶持为引导、以防控风险为底线，聚焦重点领域，深化体制和机制创新，围绕乡村振兴战略的总要求，建立完善金融服务体制机制，促进县域经济健康发展，让更多的农民走上富裕之路，实现共同富裕的美好愿景。

### （一）坚守服务“三农”战略定位

近年来，人民银行西安分行、陕西银保监局、陕西农业农村厅、陕西省财政厅和陕西省地方金融监管局出台了《陕西省金融支持新型农业经营主体发展实施细则》《金融支持巩固拓展脱贫攻坚成果全面推进乡村振兴实施细则》《关于金融支持陕西全面推进乡村振兴和县域发展的指导意见》等政策文件，各级地方政府和金融机构要认真贯彻落实省委、省政府的决策部署，切实做好服务乡村振兴工作。

一是贯彻落实中省关于乡村振兴的决策部署。政策性银行、国有银行、地方金融机构要提高政治站位，响应中央号召，加大对乡村振兴的支持力度，促进国有银行县支行切实履行服务职责，发挥自身优势，创新支农产品，支持乡村振兴。

二是推动农村信用社改革。按照服务“三农”要求，深化体制机制的改革，不断壮大资金来源，扩大经营范围，增加服务功能，主动担当起服务乡村振兴的主力军责任。

三是建立县域金融服务考核机制。人民银行要发挥窗口指导作用，引导金融机构在保证信贷资金安全和贷款自主性的前提下，根据各自优势，明确任务目标，重点要控制好几个比例，即农村信用社用于支农信贷资金不得低于新增贷款的80%，商业银行当年新增存款的70%用于支持县域经济，邮政储汇部门要积极争取政策，突破上存资金零回流的现状，引导邮政储蓄资金回流支持县域经济。

四是建立县域金融资源配置协调机制。建立县人民银行牵头政府职能部门、金融机构参与的联席会议制度，及时发布和反馈辖内发展规划、项目建设、资金需求等信息情况，实现政银企的精准对接，提高资金的使用效率。

### （二）找准服务县域经济发展的结合点

一是金融机构回归本源，增强服务“三农”意识。以大数据、人工智能和互联网为基础，建设“线下+线

上”全方位金融服务平台，利用线下“营业网点+自助银行+金融服务站”和线上“惠农APP+网上银行+手机银行”的方式，形成“不论远或近、服务零距离”的金融服务全覆盖格局。

二是要支持农村经济调结构。重点支持建设专业粮食生产基地，促进粮食生产节本增效。大力发展优质高效特色农业，扶持“公司+基地+农户”等产业的发展。发展农村专业合作组织，推进农村合作组织向多层次、多形式、多领域发展。要增强县域经济发展后劲的重点基础设施建设的支持力度，推进城镇化建设。

三是不断推进农业供给侧结构性改革，培育农业发展新动能。支持农村粮食种植、种业发展和畜经饲统筹，农、林、牧、渔相结合，不断优化产业结构，推动“三产”融合发展，引导农业优质项目、创新技术和先进业态向农村转移，推动农村走环境友好、产品安全、产出高效的高质量发展道路。

### （三）不断优化农村金融生态环境

一是努力改善投资环境。加快县域经济基础设施建设，增强经济发展后劲。同时要大力培育核心企业，提高企业产品质量，创造名优特新产品，通过强强联合、强弱搭配等形式打造一批优强企业，带动整个县域经济发展。

二是加大县域经济金融环境整治力度。通过金融工作联席会议制度，建立金融服务县域经济发展的绿色通道。积极组织开展“诚信企业”“诚信乡镇”“诚信市场”“诚信村组”“信用社区”的创建与评选活动，建立良好的金融生态环境。司法部门要加大金融债权保护力度，切实为金融机构清收、盘活不良贷款提供良好的法律环境。企业要树立诚实守信的经营理念，杜绝逃废银行债务和骗取贷款的行为发生，积极配合地方政府营造良好的信用环境。

三是建立健全融资抵押担保机制。完善农村“两权”抵押贷款制度，建立完善农村“两权”交易市场。按照“政策引导，多方出资，市场运行”的模式，加快完善中小企业融资信用担保体系建设，同时要协调有关行政管理部门和中介机构，切实解决资产评估、公证、转让、登记中的收费过高、手续过繁问题，减轻企业负担，为开办抵押担保贷款业务创造条件。

### （四）创新服务方式助力乡村振兴

积极借鉴和学习东部地区金融机构“创新服务方式、创新金融产品、创新信用模式”的成功经验和好的做法，结合自身实际创新农村金融服务产品支持乡村振兴。