

新时代基层干部治理能力提升研究

■ 陈 梵

基层干部是全国党政领导干部的重要组成部分，是推动基层社会治理的中坚力量。基层干部治理能力的强弱关系着党的全面领导效能。新时代基层干部治理能力提升存在一些问题，需要从贯彻新型治理理念、完善制度建设、创新治理方式、提升忧患意识、增强政治意识几个方面加以提升。

我国已步入改革开放攻坚期，面临的挑战异常严峻，发展任务十分艰难。在新时代政治经济全球化一体化的发展趋势下，发挥基层干部队伍作用，提升基层干部领导能力水平，俨然已成为现阶段我国基层社会治理面临的首要问题。新时代基层干部在保证社会质量方面肩负着重要的使命，为了实现国家治理体系的现代化，提升基层干部治理能力势在必行。

本文立足于基层干部治理能力不足的现实问题，瞄准问题症结，提出科学合理的解决路径，为实现基层干部治理能力现代化建设目标提供理论支撑。

新时代基层干部治理能力提升的迫切性

（一）深入推动全面深化改革的有力保障

党的十八大以来，各级领导干部切实从自身出发，找差距、补短板、抓落实，提升风险防控意识，竭力把各项工作做细、做好。基层干部在国家治理体系现代化发展中承担了重要角色，一支思想素质够硬、责任意识够强、业务能力强好的基层干部队伍是实现社会长治久安、国家欣欣向荣的基础保障。基层是改革、发展与社会稳定的基础，提升基层干部基层社会治理能力是实现社会治理现代化的重要任务。面对复杂交错的政治经济环境，基层干部要充分发挥带头作用，提高自身工作水平，实现社会稳定与国家的长治久安。

（二）落实防范化解重大风险的迫切需求

新时代以网络安全、恐怖主义、公共卫生安全等为首的种种威胁不断发酵，基层干部面临着具有复杂性、持久性、系统性特征的风险挑战。特别是自新冠肺炎疫情暴发以来，疫情肆虐，对人们的健康以及社会的稳定构成极大威胁，基层干部面临着前所未有的压力与挑战，是对广大基层干部一种重大的实践检验。

疫情无情，人间有情，在广大基层干部团结一致、共同奋战下，我国疫情工作得到显著成效，疫情传播基本得到有效控制，在防范风险中一次次把工作做好、做细、做精，是当前迫切需要解决的重大理论和实践问题。

基层干部治理能力提升面临的问题

（一）传统的“人治”思维

长久以来，受“封建专制”传统的影响，导致我国部分基层干部还存在“人治”思想。随着我国改革开放步伐的不断加快，人民群众与政府之间的互动日渐频繁，群众希望得到政府更多的关怀与优质的服务，但部分基层干部在长期工作中形成了以“管”为核心的治理理念，下意识地用手中的权利来开展管理，对群众的基本诉求也是“被动式”地应对，特别是一些经济欠发达地区的基层干部治理理念更是落后，这就难免会产生一些错误的决策，进而产生不良社会影响。可见，传统治理理念难以应对新时代国家治理现代化的现实需求，严重制约了基层干部作用的高效发挥。

为了更好地服务群众，满足多元化的社会诉求，干部真正地实现百姓心中所想与心中所愿，基层干部就要尽快从传统治理理念中“走出来”。

（二）基础制度建设不够完善

基层组织是确保各项政策与任务贯彻落实的主力军。在基层执行制度建设方面存在缺失，导致各项工作在基层运行不畅。一些基层在落实政策方面通常还是参照传统惯例安排部署，缺少规范性制度，工作态度不严谨、随意性大、散漫问题尚有存在。另外，在制度执行方面也缺位严重，基层作为执行末梢，在工作执行中缺乏有效监督，致使一些政策在“最后一公里”偏离了轨道，因此，要加强完善基层制度建设，做好政策的落实、执行、评估、监督