

©2022年贵州省毕节市社会科学界联合会理论创新课题“易地扶贫搬迁社区治理困境与对策——基于赫章县金穗社区的实证研究”（项目编号：BSKZ-22020）

新时代贵州省易地扶贫搬迁 金穗社区治理困境与对策

■ 张君芳 谭鑫

如何实现对易地扶贫社区的后续有效治理，是新的历史课题。通过分析贵州省金穗社区在治理过程中存在的各种困境，提出易地扶贫搬迁社区治理相应的完善路径，以期逐步形成适合易地扶贫搬迁社区治理的有效体制机制。

党的十九届五中全会明确指出，要将巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，做好易地扶贫搬迁后续帮扶工作。习近平总书记在全国脱贫攻坚总结表彰大会上指出，我国脱贫攻坚战取得了全面胜利，完成了消除绝对贫困的艰巨任务，如何实现对易地扶贫社区的后续有效治理成为新的历史课题。基于贵州省金穗社区的实证研究，既分析困境又探讨对策，以期构建适合易地扶贫搬迁社区治理的有效机制体制。

新时代贵州省易地扶贫搬迁金穗社区的治理困境

易地扶贫搬迁搬得出的任务已完成。但是，进入后续扶持阶段，新的目标任务就是要让搬迁户实现“稳得住、能融入、逐步能致富”，易地扶贫搬迁工作才算有实效。因此，易地扶贫搬迁后续扶持就集中体现在社区治理、就业扶持、社区融入等方面。

（一）基层党组织作用未能充分发挥

搬迁后基层党组织原有的群众根基被打破，资源环境等发生根本性变化，重建后基层党组织可依赖、可依靠推动发展的力量明显不足，造成基层党组织在凝聚力、组织力发挥上还有一定差距。

1、社区党务工作人才建设滞后

党员因待遇问题无法长期性参加社区党务工作，流动性比较大。社区工作者都来源于搬迁群众中，整体素质不是很高，工作方式方法还不太适应新时代的发展，对于当前社区党建任务不明确或者找不到重点，导致眉毛胡子一把抓，社区党务人才建设工作滞后，导致社区党建工作的成效不明显。

2、社区党员作用发挥不明显

社区党员中年龄结构老化，50岁以上党员占社区党员的一半以上，受年龄、文化及身体的影响，想发挥党员先锋模范作用存在心有余而力不足的现象。大部分年轻党员外出务工，平时都忙于生活而疏于学习，未能及时参加党组织各项活动，导致流动党员越来越多，管理就很难。

（二）社区群众自身存在的问题

社区群众的思想认识水平、价值观念、道德水平、对社区的认同和融入，都影响着整个社区的治理。

1、群众参与意识不够，基本素质不高

一方面，目前各项政策宣传不到位，群众缺乏对这些政策重要性的认识。社区群众参与意识薄弱，参与热情低，难以真正地参与到社区活动中，这对社区管理提出了更大的挑战。另一方面，社区目前各项安全设施、绿化还没有得到全面的完善。群众缺乏保护公共财物、保护环境、爱护花草树木、不乱扔垃圾的习惯，在基层干部、志愿者的提醒下，效果还是不明显，导致工作开展难度大、成效不明显，对社区治理和社区发展难以起到实际效果。

2、社区工作人员服务意识不强

从事社区工作的人员一部分不懂电脑的操作，文化程度不高，难以适应信息化和“一中心一张网十联户”管理要求。因此有时就会出现服务态度不够和蔼、缺乏耐心、责任心不强，对待工作抱有应付的态度，没有做到脚踏实地。

（三）社区管理存在一定难度