

中共陕甘边特委和红二十六军根据省委的这个指示，于3月中旬在兔儿梁成立陕甘边游击队总指挥部，李妙斋任总指挥，习仲勋任政治委员。总指挥部下辖照金、耀县、旬邑、淳化、宜君等21支游击队。

为提高边区游击队的政治素质和战斗力，特委对各县游击队进行了整编：对于不遵守纪律，匪性难改的人员，予以遣散；淘汰了个别成分严重不纯，纪律松弛的游击队；开展政治教育和纪律教育，建立政治工作制度。经过整顿，虽然陕甘边游击队的数量下降了，但政治素质和军事素质得到很大提高，在配合红二十六军作战，巩固和扩大根据地中发挥了重要作用。

金理科在主持特委全盘工作的同时，在特委和红二十六军支持下，前往照金附近的高尔塬、小池一带开展活动，逐步建立起党的基层组织和贫农团等群众组织，建立起游击队第六支队。他还到淳化县北部的十里原、马家山、城前头、铁王等地建立、恢复党组织，发动农民进行土地革命，建立农民联合会、贫农团，组建起淳化游击队，在领导特委一班人为创建和发展照金苏区工作起到领导核心的作用。

面对此前因没有充分发动群众就“马上平分土地，结果使中农恐慌，富农逃跑”的问题，习仲勋带领人一个村一个村地做调查研究，一家一户地宣传革命道理，启发群众的觉悟。在群众觉悟提高的基础上，组织农会、贫农团等群众组织和赤卫队、游击队等地方武装。

1933年初，照金地区各村普遍建立了农会组织。农会一般设主任一名、委员若干，均由有革命觉悟的贫苦农民担任。如芋园村农会主任王文强，房上村农会主任马长贵，陈家坡农会主任王满堂，韩家山农会主任李三少，黑田峪农会主任杨玉财，碌碡坪农会主任李龙发，大崖子农会主任张老五，老爷岭农会主任潘克军、朱贵，金盆村农会主任潘克顺、丁月良，北梁农会主任陈开榜、白明礼等，都是贫苦农民出身。

群众发动起来后，建立红色政权便提上了议事日程。

3月15日，中共陕西省委给红二十六军的指示信中指出，边区的广大工农劳苦群众，经过了红二十六军的争取和带动，有了不同的发展，群众斗争更广泛地开展起来，斗争更深入了，群众自发联合起来消灭豪绅地主的统治，已达到建立苏维埃政权的阶段。边区革命委员会，在现时条件之下，立刻由农联、游击队、共产党、红二十六军代表共同组成，革命委员会必须执行一切政权的任务。

4月5日，中共陕甘边第一届工农兵代表大会在照金兔儿梁召开，大会由陕甘边特委主持，红二团参加。在

这次大会上成立了陕甘边区革命委员会，选举雇农周冬至为主席，习仲勋为副主席兼党团书记。陕甘边区革命委员会下设经济委员、粮食委员、文化教育委员、内务委员、土地委员、肃反委员及赤卫军总指挥部等人员和机构，工作机构驻在薛家寨。王满堂任土地委员，姬守祥任粮食委员，杨在泉任经济委员，王万亮任肃反委员。

陕甘边区革命委员会的中心任务是“开展游击运动，扩大苏区”，并颁布了各种法令，实行分土地、分粮食、分牛羊、戒烟、戒赌、放足等政策。陕甘边区革命委员会领导农民横扫反动的保甲民团系统，摧毁国民党的基层政权机关，破除一切反动制度。在桃渠原、香山、芋园、老爷岭、马栏川、七界石一带相继建立了24个公开或秘密的基层革命委员会，选举了一大批有觉悟、有威望的群众骨干担任红色政权的领导职务，颁布革命法令，建立革命新秩序。

乡村革命委员会一般由乡主席和文书组成，下辖各行政村革命委员会及各自然村，行政系统比较完备。以金盆乡为例，乡革命委员会设在金盆村，主席为崔金有，文书隋得浪。乡革命委员会下辖三个行政村革命委员会，胡巷村主席为南吉祥，窑沟村主席为白栋章，房上村主席为马长贵。

陕甘边区革命委员会根据群众的愿望和要求，在各区乡普遍建立群众性武装组织，如农民赤卫军和少年先锋队。农民赤卫军和少年先锋队经常站岗放哨，保卫红色革命政权，肃清潜藏的敌特分子，维护革命秩序，配合红二十六军和游击队开展游击战，向红二十六军和游击队不断输送优秀分子。

金盆乡赤卫军曾在苏区边缘的胡家巷、高山槐一带设置哨卡，盘查过往的可疑行人，先后捕获数名敌密探，多次击退了前来骚扰的反动民团，维护了苏区的革命秩序。

1929年，旬邑、耀县一带发生大旱，群众一直缺粮，生活非常困难，分粮斗争非常符合群众的要求。照金地区的土地高度集中在大地主和寺院手中，失地农民和灾民以租种土地为生，收成微薄，佃租繁重，生活艰辛。1929年后，连年灾荒，山东、河南、四川、山西以及关中大量灾民涌入，照金地区社会矛盾更加尖锐，农民获得土地的愿望更加强烈。1933年春，陕甘边区党政领导机关和照金地区各乡村党、政机构以及群众团体，根据中华苏维埃政府《土地法》，组织群众开展了轰轰烈烈的土地革命运动。陕甘边区党、政、军负责人习仲勋、李妙斋、周冬至、王满堂等亲自带领干部深入乡村，和基层干部一起召开群众大会，宣传土地分配的意义和政策。宣布没收一切地主、反动富农、寺院祠堂的