

立社区党工委在社区工作中的领导核心作用，充分发挥其宣传、执行党的方针、政策，领导和统筹社区重大事务。二是强化社区居委会的自治功能，将政府性社会管理及服务事项从社区居委会剥离。三是明确社区服务中心的服务职能，协助社区居委会做好社区公共服务，实现政府公共服务和居民自我服务有效衔接。

（二）完善社区服务站和社工队伍建设


首先要整合公安、民政、卫计等部门数据，建立政府大数据库，从而使社区服务站实现群众办事“一口式”受理、“一站式”办理，提高办事效率。其次要多措并举强化人才支撑，打造稳定高效的社区工作队伍。一是探索完善社区工作者工资增长机制，优化工资结构，提高工资待遇。二是要进一步细化社区工作者招录政策的权限范围，提高招录政策灵活度，不断完善社工队伍建设的政策体系，可吸引45岁以上的退休职工参与社区服务。三是通过加强业务培训、组织参加相关职业资格考试等，强化对社区队伍的人才培育，从而打造一批热爱社区事务，专业服务能力强、社会组织运作精的高素质社区工作队伍。

（三）大力培育基层社会组织

社区文体协会、社会工作者协会、社区互助协会等各类基层社会组织是民众参与基层治理的重要平台，在推动基层治理体系和治理能力现代化中发挥着至关重要的作用。因此，要加大对基层社会组织的培育力度，推动社会治理重心向基层下移，不断强化社区治理体系建设。一是构建多元化、制度化的资金扶持路径。一方面政府有关部门要强化资金扶持力度，并通过适当的政务服务外包方式为其发展注入资金。另一方面要鼓励引导大中型企业、爱心人士将社会零散资金汇集起来用于扶持其发展。二是为社区社会组织开展公益活动提供平台支撑。像闲置宾馆、福利设施、办公用房等国有或集体所有资产，政府有关部门可通过无偿使用或低价租赁的方式为其发展提供平台支撑。三是强化先进典型的示范引领作用。对社区社会组织中的优秀典型、先进事迹，要加大表扬和奖励力度、强化宣传，营造支持社区社会组织发展中的良好社会氛围。^[5]

（四）大力发展基层公共文化

公共文化是基层社会治理的重要抓手，也是社区发展的品牌和底蕴。加强社区公共文化建设和当前景德镇市社区改革迫切要解决的问题。一是要高度重视社区公共文化基础设施建设，比如可以打造一些富有景德镇特色的文化长廊、文化广场、文化书屋等。二是要高度重视城市社区群众文化活动，提升群众认同感和文化素养。在社区日常治理中要根据居民不同群体特点，开展不同的活动，找到居民参与社区活动的最大公约数。可以借鉴一些社区开展

的“了不起的居民”“家庭故事会”等做法，动员家长带领孩子一起参与到社区活动中，提升社区居民文化认同感和满意度。

注释

- [1]《党建引领，提升基层治理效能（治理者说）》，理论，中国共产党新闻网。
- [2]数据来源于笔者对景德镇市珠山区社区改革的调查研究。
- [3]《解析善治三维度——代表委员热议社会治理现代化》，《江西日报》，2018-03-09（版次：A03版）。
- [4]中共武汉市委党校第1期优秀年轻干部培训班课题组：《构建全民共建共享的超大城市治理格局——关于武汉市加强和创新社会治理的思考及建议》，《长江论坛》，2017（08）。
- [5]《民政部关于大力培育发展社区社会组织的意见》，http://www.chancheng.gov.cn/fscmzj/gkmlpt/content/2/2048/post_2048836.html#852。

参考文献

- [1]史云贵：《当前我国城市社区治理的现状、问题与若干思考》，载《上海行政学院学报》，2013（02）。
- [2]中共武汉市委党校第1期优秀年轻干部培训班课题组：《构建全民共建共享的超大城市治理格局——关于武汉市加强和创新社会治理的思考及建议》，载《长江论坛》，2017（08）。
- [3]毕颖：《基层社会治理创新的实践与路径选择——以山东省蓬莱市为例》，载《中共济南市委党校学报》，2017（02）。
- [4]乌兰：《呼和浩特市赛罕区老旧小区社区治理研究》，内蒙古大学学位论文，2018。
- [5]中共宁波市海曙区委政法委课题组：《城市社区治理体系构建思考——以宁波市海曙区为例》，载《公安学刊-浙江警察学院学报》，2020。
- [6]石凤珍、王列生、郭剑卿、陈纪昌：《社区文化营造的“大同模式”》，载《山西大同大学学报（社会科学版）》，2019。

作者简介

- 郝 煊 中共景德镇市委党校讲师，研究方向为管理学
- 王春梅 中共景德镇市委党校副教授，研究方向为法学