

善，考虑将污染源自动监测数据用于行政处罚。出台公众举报工作奖励考评办法意见或奖励实施意见细则，将征集群众在线举报案件以及反馈信访线索信息情况，作为监督发现典型违法举报问题处置的最重要考评途径。

（二）执法保障的发展路径

1、完善执法联动机制

建立信息共享制度，进行信息通报、工作交流、案件移交、数据共享等方面的共享。各成员单位可根据工作需要，牵头其他成员单位不定期开展联合执法，充分发挥各部门的专业能力和技术优势，严厉打击各类生态环境违法行为。

2、加强经费保障

结合本地实际，政府增加环保资金的投入，落实机关日常监察执法、执法办案装备、队伍建设维护等重点工作经费，为落实生态环境开发治理、监管联合执法、应急救援处置等任务提供保障。同时，可以拓展环保资金筹措渠道，鼓励企业和个人对环保资金无偿捐赠。

3、加强执法监督

完善“双随机、一公开”监管制度。在监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开。市、县两级生态环境部门要按照“双随机、一公开”制度要求，落实现场检查计划。将所有检查对象纳入名录库，按区域、行业、规模、要素等科学分类管理。^[6]

4、完善执法机制

强化驻省部门驻各地市环境保护监测工作机构负责人对监测站所在地协同执法相关工作部署的支持。针对强化执法部门与司法部门的衔接程度，依法做好生态环境损害的处理及赔偿工作。完善部门协调联动机制，建立生态环境问题线索报告反馈和信息共享机制。积极依法查处其他行业部门发现并移送的问题。加强区域流域执法联动，开展联合执法和交叉执法。建立专项查处制度，对情节严重、影响恶劣、后果严重的生态环境违法案件实行专项查处。

5、规范执法行为


推进行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定合法性审查制度，结合案卷评查和执法检查，加强对“三项制度”落实情况的监督检查。以移动执法系统为主要手段，实行执法全过程记录制度。加强事前告知，主动公开检查计划；规范宣传，明确执法身份，做好通报；加强事后公开，及时公布行政执法决定。

6、创新惩罚举措

采取网格化管理措施，对执法监管对象实行差异化

执法监管措施，设立网格员，由在区域内环境保护监测中绩效差以及违反环境保护监测的企业单位作为网格长，对区域内的企业进行监管，以实现执法对象的正面激励效果。网格长在半年时间内没有使环境达到标准，或者是刚好达到环境标准，所产生的监测费用需自行承担。达到标准，并且超过30%的，由政府作为中间商进行拨款。远达不到环境标准，不仅要网格长自身承担成本，还需再进行罚款。以此来提高行政处罚水平。

结 语

大山哺育人类、启蒙文明、滋养文化。秦岭作为民族祖脉，代表着中华历史的厚度，华夏文明的温度和东方精神的高度，生态价值和文化价值是秦岭的一体两面。完善秦岭生态环境保护综合执法工作，保护中央水塔丰盈清澈，不仅是积极回应人民群众所想、所盼、所急，更是推进生态文明建设的重要保障、提升生态保护效率的迫切需要、实现自然保护地生态环境治理体系和治理能力现代化的必然要求。因此，秦岭生态环境保护综合执法应明确目标，并持续优化执法方式、加强执法保障、推进执法建设，以促进高效高质进行秦岭生态环境保护工作。

参考文献

- [1]罗敏：《完善生态环境综合行政执法机制 推进深入打好污染防治攻坚战——访全国政协常委、中国法学会副会长、中国法学会环境资源法学研究会会长吕忠梅》，载《环境保护》，2022（7）：12-14页。
- [2]郭大林、张富利：《生态环境保护综合执法的生成逻辑与法治构造》，载《中国矿业大学学报（社会科学版）》，2022（3）：121-132页。
- [3]生态环境部：《关于优化生态环境保护执法方式提高执法效能的指导意见》，中华人民共和国生态环境部官网，https://www.mee.gov.cn/xxgk/2018/xxgk/xxgk03/202101/t20210114_817353.html。2023-7-11。

作者简介

周 恒 西安建筑科技大学文学院团委副书记，研究方向为环境法学、高校思想政治教育

李淑娟 西安建筑科技大学法学系主任、讲师，研究方向为环境保护与管理

魏江磊 西安建筑科技大学学生，研究方向为法学（环境法方向）

曹诗睿 西安建筑科技大学学生，研究方向为法学（环境法方向）