

（三）治理生态化水平有待进一步提升

治理生态化强调社会的数字化是数字经济发展的土壤，数字政府、数字社会、数字治理体系建设等构成了数字经济发展的环境，具体包括数字基础设施、制度环境建设、网络安全保护等方面。

据青海省通信管理局数据，2022年，青海省100%的县城城区和乡镇镇区实现5G网络覆盖，73%的行政村也有了5G网络。截至2022年11月底，全省共完成电信固定资产投资20.05亿元，累计建成开通5G基站总数达10085个，比上年净增3647个，每万人5G基站数达16.98个。青海省目前正在积极推动省、市（州）两级数字经济管理体制创新，协同相关部门加速推动数字技术在生态环保、公共服务、社会治理等领域融合应用，建成青海省数字经济发展综合展示运行中心。加快形成上下协调联动、政策支撑有力的工作格局，完善全省数字经济发展“1+2+N”政策体系。但与全国、西北五省相比，青海在制度环境建设、网络安全保护方面仍需进一步提升。

加快青海数字经济发展的路径

就全球发展来看，数字经济是发展趋势所在。逆水行舟，不进则退，尽管青海数字经济发展有了一定的成效，但可以看到，青海数字经济发展态势较全国来说处于靠后位置，仍需加大力度，在治理生态化、数字产业化与产业数字化均衡发展、提升全民数字素质等方面着力，加快青海数字经济发展。

（一）进一步促进产业数字化和实体经济的融合


实体经济是经济社会可持续发展的基础和重要抓手。数字产业化是基础，产业数字化则体现了数字技术与实体经济的协同发展。青海经济总量较低，以产业数字化促进实体经济将带动青海经济发展提质增效。在两者融合方面，一是政府应充分发挥引导和调节作用，通过平台建设、试点示范等方式鼓励传统企业投入资金开展数字化变革，加强数据挖掘等信息处理能力，以获得更高的竞争力。二是政府在企业产品数字化升级、技术改造、产业转型等方面给与适当的扶持，增强企业数字化变革的信心。鼓励企业将数字化融入生产经营的各个环节。三是人才保障。制定系统完善的技术人才培养政策，重点培养兼具数字技术能力和行业专业知识的复合型人才，保障数字化转型有充足的人才储备。

（二）加强数字经济治理生态化

目前，我国已出台《国家安全法》《网络安全法》《数据安全法》及《个人信息保护法》等“法律堡垒”。地方层面有18个省（市）政府结合实际发展情

况，颁布大数据条例、数据条例、数字经济条例等相关数据条例，不断推动数据的发展应用。青海省已将数字经济工作纳入每年政府工作的重要内容，下一步要以地方法律法规的形式加强数据安全治理，尽快出台青海大数据条例，以促进数据利用和产业发展为基本定位，提高数据管理能力。通过法律的方式界定大数据各方面的关系，全面开展大数据安全治理，进而最大程度促进数据流通和开发利用，进一步激发市场主体活力，促进数字经济和社会发展。同时，适时成立专门的数字经济管理机构，加大政府在教学、研究经费等方面的支持力度，注重信息在优化管理和产业结构方面的作用，提升数据管理能力，以统筹数字经济发展，加强数字经济运行、数据统计监测，增强区域数字竞争力。

（三）提升全民数字素养与技能

全民数字素养和技能水平是发展数字经济的重要基础和前提条件。2021年，中央网信办印发《提升全民数字素养与技能行动纲要》，明确了提升全民数字素养与技能的指导思想、基本原则、发展目标、主要任务与重点工程以及保障措施，对于提升全民数字素养与技能做出全面系统的部署。青海是人口小省，同时，人均接受教育水平较低，在全球数字经济的浪潮下，更应加快全民数字素养和技能水平的提升。一是尽快出台相应的实施方案或行动计划，明确青海省关于提升全民数字素养与技能的发展目标和重点任务。二是加强对不同层次数字人才选拔和培养。比如新农人的培养，可利用自媒体平台，创作优质内容，利用达人影响力展示乡村风貌；利用图书馆培训、科技下乡、入户服务等形式为老年人、残障人士、低收入者、农村居民等群体提供数字技能培训。三是通过开放数字教育资源，开展数字教育进社区、进校园、进机关、进寺院等活动。

注释

①范程程：《青海数字经济规模达840亿元》，载《西海都市报》，2022-10-11。

②许娜：《“云上青海”，青海数字发展如何“乘云而上”？》，载《青海日报》，2021-3-25。

③连玉明、张涛、龙荣远、宋希贤：《2021年数字经济指数分析报告》，载《大数据蓝皮书：中国大数据发展报告No.6》，社会科学文献出版社，2022：64-88页。

作者简介

李婧梅 青海省社会科学院生态与环境研究所助理研究员