

国有企业构建巡察上下联动贯通体制机制研究

■ 吴钦翰 温美洲 陈戈灵

巡视巡察制度是党内监督的重要方式，是推动全面从严治党向基层延伸的战略举措。国有企业做好巡察工作，提高企业内部巡察两级党委上下联动，强化两级巡察上下联动、促进巡察工作高质量发展，需要探索符合国有企业实际的“两级巡察上下联动贯通”工作模式，推进上下联动有形有效，使巡察真正成为党内监督的“前哨”、发现问题的“尖兵”、从严治党的“利剑”。

深化国有企业两级党委巡察的现实意义

1、推动全面从严治党向基层延伸

巡察制度作为全面从严治党向基层延伸的重大战略举措，不仅在市县全面铺开，而且，大型国有企业结合实际，按照巡视巡察制度的精神，也在企业内部自上而下开展巡察实践。国有企业的巡察只有覆盖到管辖的所有党组织、党员领导干部，才能真正发现问题，并推动解决问题，发挥其监督的震慑作用。只有将触角延伸到最基层，才能消除巡察的监督盲区，解决“上面九级风浪，下面纹丝不动”的问题。在国有企业的巡察中，基层党组织在落实全面从严治党责任上还存在一些“上热中温下冷”的现象，落实主体责任主动性和自觉性不强，责任压力层层递减，落实监督责任还存在“宽松软”现象，一些重点领域腐败问题频发、多发，侵害员工权益的“微腐败”问题突出。而长庆油田探索实践两级党委巡察工作上下联动，把监督触角延伸到基层，能够消除上级监督盲区，切实传导全面从严治党压力，强化各层级党组织全面从严治党责任，推动构建风清气正的政治生态。

2、促进国有企业规范巡视巡察体制机制

国有企业党委开展巡察工作，加强对基层党组织领导班子及其成员的监督，是巡视“利剑”向基层的延伸和拓展，是党内监督和群众监督相结合的有效形式。近年来，国有企业落实党中央关于加强巡视巡察的各项决策部署，全面建立和规范了巡察体制机制。目前，巡视巡察上下联动，主要是指中央-省委-市委-县委四个层级的上下联动。而国有企业的巡察上下联动，主要是针对企业内部的巡察实际，在党委-基层党委-基层党组织这

三个层面的上下联动。中国石油天然气集团公司于2018年建立了巡察制度。随后，所属各油气田党委认真落实中国石油天然气集团公司的巡察工作部署，安排巡察工作，提出巡察要求。经过数年的巡察实践，多措并举推动巡察工作高质量发展，不断提升巡察监督质效。在巡察实践中，探索推进油田公司两级巡察上下联动工作格局，是落实党中央和国有企业巡视巡察上下联动政治任务的具体体现。通过建立油气田两级巡察上下联动监督网，能够延伸完善党中央、国有企业巡视巡察上下联动工作格局，打通层级、接通地气，层层传导压力，层层落实责任，形成上下借力、同频共振的良好局面，更大发挥巡察利剑作用，释放“1+1>2”的叠加效应。

3、有助于推进巡察工作质量

基层巡察是油气田公司巡察的有效补充，要实现公司巡察高质量，同样要推进基层巡察高质量。但基层



基层巡察是油气田公司巡察的有效补充，要实现公司巡察高质量，同样要推进基层巡察高质量。