



兰州中川机场

贸数据未纳入甘肃省的经济统计口径中。与之相比，成都、西安、重庆等地产业集群度更高、企业吸附效应更好、出口补贴力度更大，使得中西部外向型企业通过甘肃口岸出口产品的动力不足，兰州铁路口岸的货源也不够稳定。

（四）营商环境存在短板，对外向型企业的吸引力有待提高

尽管过去十年，甘肃省整体的营商环境有长足的进步，但仍存在许多短板。一是服务外向型优势产业的政策、机制、法律和平台建设存在较大改进空间，便利化服务水平有待提高。比如，兰州新区综合保税区、中川机场、铁路口岸分属不同的关区代码，内部的信息化系统相互独立，区港间尚未形成联动效应。二是市场化、法治化、国际化的营商环境有待提高，体制性交易成本较高。比如：民企融资难，融资渠道窄、周期长、数额少，尤其是对科技型民营企业的扶持力度不够、配套资金不够；地方政府政策稳定性有待提高，服务企业的主动性较弱，尚未构建起稳定、良好的政企关系；职能部门国际交流较少，对国际市场需要的产品了解不够，无法在政策指导上帮扶企业，企业对外经济合作主要依靠自力更生、单打独斗；政府部门工作效率不高，政府工作人员不作为、懒作为、乱作为现象突出，例如企业进出口货物通关时间较长，海关业务管理有待优化；出口退税时间较长，往往一单的周期长达半年。三是相关资源优势难以发挥。比如，甘肃省丰富、成本低廉的光电、风电资源优势，未能转化为甘肃省本土企业用电成本的优势。四是人力结构落后，无法满足企业需求。兰州身处西北腹地，人才难吸引、难扎根、难生长、难发

展的问题突出，政府对相关人才的激励性政策力度不大，外向型企业中了解海外市场、了解外贸知识、了解外贸规则、了解对象国语言和社会的专业性人才匮乏，甘肃具有竞争力的农产品（种子、苹果、洋葱、马铃薯）拓展国际市场的能力欠缺。2022年，就外向型优势产业发展情况，甘肃省政协港澳台侨和外事委员会针对全省188家外向型企业开展问卷调查，其中有66家（35.11%）受访企业对“人才支持”政策表示一般、不满意或特别不满意。

（五）国际经济政治秩序正处于“动荡变革期”，甘肃省融入共建“一带一路”面临更多外部挑战

目前，随着俄乌冲突久拖不决、中美关系前景不明，国际政治秩序、国际经济秩序发生几十年以来的深刻调整，国际不确定性因素有增无减。加之美国政府加速推动与中国的产业链脱钩，大力推行印太经济框架，使全球割裂为单独的气泡，阻挠“一带一路”互联互通的理念，企业长期对外经济合作的稳定预期被打破。在对外贸易方面，随着全球经济衰退迹象明显，发达经济体的需求下降明显，甘肃省出口压力进一步加大。在对外投资、承包工程等方面，全球通胀使多国纷纷加息，在扩张债务、引进投资等方面趋于谨慎。目前各国推出的“限制或监管性投资政策措施数量”创历史新高。全球经济增速放缓将抑制国际投资热情和能力。同时，“一带一路”已从“大规模”建设转向“高质量”建设阶段，工程承包竞标将更趋激烈。甘肃省相关企业作为地方国企，与央企在资质、融资能力、业绩、抗风险能力等方面存在差距。加之，省内相关各类企业的生产要素和优势资源有限，企业抱团走出去先天性不足。