

足、重视程度不够、落实改革进展不平衡、配套措施不完善等问题，尤其是部门间的协调沟通不够紧密，工作力度不够大，在资源整合、信息共享、任务落实上还有较大差距，没有很好地形成工作合力。产业工人队伍建设改革工作推进不平衡，个别区县起步较晚、力度不大。

#### 4、新就业形态劳动者权益保障体系不够完善

随着现代服务业、数字经济等新产业、新模式加快发展，以货车司机、网约车司机、快递员、外卖配送员等为代表的新业态就业群体大量涌现，数量不断攀升、成分更加多样、诉求更加多元，成为淄博市产业工人队伍的新生力量。但正是新就业形态用工方式复杂多样，现行法律框架下难以认定新就业形态的劳动关系，导致劳动者权益难以得到有效保护；因劳动关系认定不明确，难以与目前普遍实行的用人单位、劳动者和政府“三位一体”的社会保障体系相匹配，致使新就业形态劳动者社会保险参保率普遍偏低；货车司机、网约车司机、快递员、外卖配送员等群体占到新就业形态从业者85%以上，在劳动过程中存在较大的工伤风险，适应新就业形态的劳动纠纷仲裁标准和衔接机制还不完善，维权难度较大。

### 深化淄博市产业工人队伍建设改革的主要路径

#### 1、聚焦产业发展，推动淄博市产业工人队伍建设改革与现代化产业体系建设要求相适应

一是以打造“劳动之城”为契机，着眼淄博市产业发展需求，可考虑将产改任务完成情况赋予量化指标，统筹推进各项工作任务落实到位。

二是将“淄博市劳模工匠学院”打造成为区域内具有较大影响力的劳模工匠精神锤炼传承基地、中高技能人才综合培训基地、劳模工匠技能创新基地、技能竞赛综合服务基地。充分发挥工人文化宫、劳模工匠创新工作室、职工大讲堂、工友创业园等各类实训基地作用，搭建起多方合作、资源共享的产业工人技能培训平台。

大力推行“五联六式九促”产业工人终身培训模式，构建产业工人技能形成体系，每年对10万名产业工人进行不同形式的技能培训，帮助1万名产业工人通过学习在技能或学历上提升一个等次。

#### 2、发挥企业作用，进一步拓宽产业工人队伍的成长通道

一是探索将群众性创新活动纳入企业研发体系，鼓励企业开展技能水平、技能等级自主评价，打破职业技能等级与企业经营管理职务、专业技术职务之间的界

限，进一步拓宽产业工人成长成才的渠道。

二是将企业开展产业工人队伍建设改革情况，与享受奖补政策、开辟项目手续办理绿色通道、获得表彰等工作挂钩，激发企业发挥主体作用的积极性、主动性。

#### 3、深化统筹协调，建立更高层级的全链条推进机制

一是发挥产业工人队伍建设改革联席会议作用，按照“领导领衔-提级调度-协调会商-专项述职-宣传引导-问题约谈-典型示范”全链条推进机制，与其他改革事项同部署、同推进、同考核。落实淄博市产业工人队伍建设改革任务清单，进一步明确各成员单位任务和责任，建立问题约谈机制、协调会商机制、专项述职制度，加强督查督导，狠抓落实突破。

二是营造浓厚宣传氛围，创新宣传手段、拓展宣传渠道、丰富宣传载体，通过开设产改专题专栏、开辟产改知识专窗等形式，用大众化、故事化、时代化、生活化、日常化的讲述方式和内容载体，加强产改政策宣传力度，讲好产改故事、产业工人故事、劳动者故事，努力营造更好的社会、企业、个人支持产改的氛围。

#### 4、健全保障体系，提高产业工人的社会地位和吸引力

一是搭建好多元主体参与的纠纷解决平台，加大对新就业形态劳动法律援助和维权服务力度，真正保障好劳动者基本权益，让产业工人共享经济社会发展成果，增强产业工人获得感、幸福感、安全感。

二是实施工会工作品质提升工程，进一步深化“党建带工建”，健全理顺淄博产业（行业）工会组织体系，加强新就业形态等重点职工群体入会工作，着力加强工会干部队伍建设。

三是强化面向产业工人的城市公共服务体系建设，优化与产业工人需求直接相关的公共服务，如就业服务、文化服务、医疗保障、住房等方面，让产业工人更具归属感。

## 结 语

产业工人是创新驱动发展的重要主体，是新时代社会主义现代化强市建设的中坚力量，着力推动产业工人队伍建设改革，充分调动产业工人的积极性主动性创造性，切实发挥产业工人的主力军作用，对推进淄博市“四强”产业、重点行业、特色产业健康发展有重要且深远的意义。🔗

## 作者简介

张 白 中共淄博市委党校讲师，硕士，研究方向为产业经济学