

五长制”精细化治理机制、宝鸡市“四单一图”社区警务模式等典型。

党建引领基层社会治理中的现实困境

基层强则国家强。当前，在党建引领基层社会治理过程中仍然存在不少需要改进的地方，新冠肺炎疫情防控更加凸显了城市社区的重要作用，也暴露出基层社会治理的许多短板和不足。

（一）思想认识缺位，基层党组织的政治引领功能发挥不充分

主要体现在：一是政治功能淡化，存在贯彻执行落实新时代党的组织路线政策不坚决、不到位、不全面的情况。在推进城市社区治理过程中，由于缺乏完善的制度保障，社区治理建设趋向行政化、形式化、简单化等现象，个别社区党组织仍习惯以会议、文件等方式落实党的路线、方针、政策，缺少具体工作措施，制约了经济社会发展。

二是对城市社区治理的内涵缺乏深刻认识，常把抓党建看成是“务虚”工作，把党建引领变成党组织包办，未完全发挥基层党组织在各项工作中总揽全局、协调各方的领导核心作用。党的组织和社区治理工作覆盖中还有不少空白点和盲区，新经济组织、新社会组织、新就业群体党建工作还需要探索。

三是基层队伍建设软化，软弱涣散问题依然存在。有的基层党组织班子涣散，素质不高、能力不强，管理弱化，缺少群众基础，难以有力统筹谋划治理过程。个别党员领导干部平时体察、领悟党的政治方向、政治立场、政治观点不够深入，缺乏政治敏锐性和鉴别力，导致工作中出现重业务轻党建、重治标轻治本、重在位业绩轻长远功绩，形式主义、官僚主义问题突出。

（二）基层党组织弱化，战斗堡垒作用难以全面彰显

随着社会日趋多样化，有些基层党组织运行不畅等问题日益显现。首先，基层党组织的设置不够完善，有些基层还没有建立党组织，有些虽然建立了党组织，但党务工作人员严重不足，且流动性较大，在实现有形有效覆盖方面还有差距。有的基层党组织班子涣散，素质不高、能力不强，缺少群众基础。其次，党组织引领作用不够突出，一些基层党组织缺乏从政治站位的高度把握基层方向和引导干部群众依法参与基层社会治理的能力。此外，一些基层党组织缺乏解决深层次、复杂性社会问题的能力，不善于运用新思维、新办法、新载体来解决问题，治理基层，对群众多元利益诉求无能为力，出现“空转”现象。

（三）创新带动不足，党组织服务功能未充分显现

一是党群服务中心功能较单一。多以自上而下的行政服务为主，带有比较明显的“官僚主义”色彩，缺少与群众的平等互动及有效沟通，影响到党群紧密关系。

二是保障机制不到位。目前，基层党建基本依赖财政资金投入，尤其是远离城市中心的边缘社区，环境卫生、治安管理等刚性支出较大，更难保障党建投入。

三是构建网格化治理模式固化。党组织覆盖不全，众多基层社会治理的“两新组织”领域未有党组织覆盖，未能达到“两新”组织发展到哪里、党建工作就开展到哪里，导致基层党组织在“毛细血管”的引领带动功能不强。

新时期党建引领基层社会治理“五位一体”策略

基层治理中，党的领导是根本，阵地建设是根基，制度建设是保障、网格化建设是途径，先锋模范建设是驱动。这五个方面相辅相成、互促共进，构建“五位一体”的整体体系，其总体思路就是全面加强党的建设，更加充分突出党在基层的领导，在坚实的阵地上，以科学完善的制度为保障，利用网格化途径，在先锋党员的示范带动下，将党建内容、目标及要求全面贯彻落实到基层社会，精准高效地开展各项建设和治理工作，实现党建引领基层社会的全面改革、发展和进步。

（一）抓党的领导“强基固本”，把社区党组织建成为党的坚强堡垒

习近平总书记在党的二十大报告中强调，要增强党组织政治功能和组织功能。坚持大抓基层的鲜明导向，把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒，激励党员发挥先锋模范作用，保持党员队伍先进性和纯洁性。^[3]党的领导是基层社区的基石，只有把基层党组织建设好，基层才能稳固，各项事业才有发展的基本保障。抓基层党的领导，首先要抓基层干部，要坚持把政治标准放在首位，严把干部入口关，全面加强干部与群众关系，通过思想淬炼、教育引领，动员广大基层干部扎根在一线、奉献在一线。其次要加强基层社区党组织建设，要针对当前基层党组织弱化、政治引领力不强、思想教育不充分等问题，因地制宜、对症下药，以新时期主题教育为引领，全面加强基层学习教育活动，提升党员干部党性修养，砥砺奋斗情怀。最后，要进一步贯彻以人民为中心的发展思想，想群众之所想、急群众之所急，真正把基层党组织建设成为宣传党的主张、贯彻党的决定，领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。