

况，可以看到，无论是占比情况还是人数总量情况都在逐年增加，并且近年来增速有所加快，养老服务需求迅速增加。

与此同时，西安市各区县人口老龄化差异较大。各区县中，老龄化程度最高的蓝田县与最低的航空基地相比，高了近17.44个百分点。并且60岁及以上老龄人口占比中超过20%的区县共6个，均已提前进入中度人口老龄化阶段，并且主要集中于老城区以及边远区县、涉农区县，老旧小区多、农村留守老人多，受发展空间及经济条件等多方面因素的影响，这些区域养老服务需求与供给之间的矛盾更为突出。

在不断加快的人口老龄化趋势下，在各区县较大的老龄化程度差异下，养老服务也越来越成为西安市老年群体广泛关注的问题。根据2021年的《西安市老年人生活状况及养老现状调查报告》中显示，老年人更多倾向于自行照料或者由子女和家人照料为主的居家养老方式，更多会选择居家养老和社区提供养老服务；同时经济压力大、无人陪伴和照料等成为老年生活面临的主要难题；他们对康复护理和餐饮等服务有较大的需求。

2、西安市养老服务发展现状

为积极应对人口老龄化以及日益增长的老年群体养老服务需求，近些年西安市密集出台了一系列政策措施，围绕健全完善居家社区机构相协调、医养康养相结合的多层次养老服务体系，以推动养老事业和养老产业协同发展为主线，注重加强基础性、兜底性、普惠性建设，不断推进养老服务高质量发展。

2020年初，西安市颁布《西安市养老服务促进条例》，对全市养老服务从服务设施、养老服务体系、保障激励及管理监督几个层面进行了规划设计。截至2021年，西安市相继印发了《推进养老服务高质量发展行动方案》和《西安市养老机构公建民营实施办法（试行）》，从设施建设、功能提升、质量提升、市场发展、要素保障等五大重点行动着手，进一步补短板，加快提升养老服务水平。截至2021年底，全市共建成各类养老服务设施2636个，其中养老院143个，镇街综合养老服务中心83个，社区养老服务站1055个，农村互助幸福院1355个，各类养老床位6.7万张。

2023年，西安市再度发力，聚焦养老服务高质量发展，分别出台了《西安市推进“一老一小”工作实施方案》以及《西安市“十四五”养老服务体系专项规划》，致力于推进养老事业与养老产业的协同发展，打造具有西安特色的养老服务高质量发展样板。

近年来，西安市的养老服务取得了长足的发展，

工作成效显著。但在实际发展过程中，仍然未能完全满足老年人的养老服务需求，存在养老服务设施体系不健全、普惠型养老服务发展较慢、涉农区县农村养老服务提升缓慢、养老服务人才队伍建设仍然滞后以及社会力量参与有限等几个方面的问题。针对此，必须坚持问题导向，靶向施策，推进全市范围内的养老服务高质量发展。

推进西安养老服务高质量发展路径

Cite Space文献可视化分析既是关于西安市近些年的研究热点及关键点分析，同样也指明了进一步推进西安市养老服务高质量发展需要重点关注的内容。结合发展的目标导向和关键举措，围绕西安市养老服务的研究热点内容，应该继续立足当下，着眼长远，从强基础、提质量、促发展以及多元共建共同发力，进一步推进养老服务高质量发展。

1、固牢“以人民为中心”发展理念

人民幸福安康是高质量发展的最终目的。满足全体老年人的基本养老服务需求是养老服务高质量发展的基础性目标，满足老年群体对高品质养老服务的需求是养老服务高质量发展更深层次的要求。因此，在推进养老服务高质量发展中必须首先牢固树立“以人民为中心”的发展理念，始终以满足老年人的需求为追求，从老年人自身及其家庭的实际需求出发完善政策，精准施策，进一步增强政策及服务的有效性。

2、夯实基本养老服务制度

基本养老服务制度是促进我国养老服务领域高质量发展的关键举措。党的二十大报告突出了满足全体老年人的基本养老服务需求的重要导向，今后一段时间内，西安市应紧盯国家及省级层面关于基本养老服务制度的相关内容。在落实国家和陕西省基本养老服务清单的基础上，进一步结合本地区发展实际，制定符合西安发展的、与全市不同区县老年人实际需求相匹配的基层养老服务制度以及指导性目录清单，加强和完善养老服务的制度供给，优化顶层设计，进而推进西安市基本养老服务的高质量发展。

3、完善养老服务体系建设

目前西安市已基本建成居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，但在服务设施供给水平、居家社区养老服务网络、涉农区县农村幸福院作用发挥等各个方面仍然存在短板，需要进一步完善。首先，要充分完善养老服务设施，形成覆盖全域、布局合理、体系完备的各级养老服务设施，为养老服务高质量发展打