

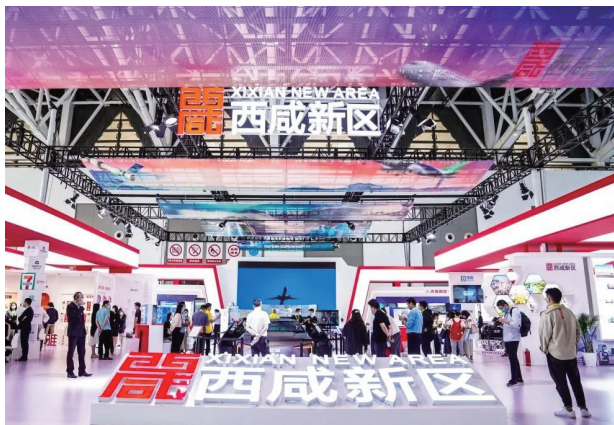


西咸新区创新城市发展实践与启示

■ 赵杭莉 王潇航

创新引领科技进步，能够为城市发展注入强大动能。西咸新区作为中国首个以创新城市发展方式为主题的国家级新区，自设立以来坚持以创新为主导，产业兴城，重视人才引进工作，不断完善医疗教育体系和城市配套设施，促进了区域的良性发展。在十年发展过程中形成了规划为统筹谋篇布局，高质量为目标稳步发展，创新为抓手提效增质，服务保障巩固成果的宝贵经验，值得同类新区创新城市发展借鉴。

上世纪90年代起，国家制定并实施了通过设立国家级新区实现重要战略的发展规划，位于丝绸之路起点的西咸新区，是国务院批复设立的第七个国家级新区，也是我国首个以创新城市发展方式为主题的国家级新区。西咸新区的设立是国家“十二五”规划的重要内容，旨在助力“西部大开发”战略，推动西部地区城市的发展，拓展我国向西开放的深度和广度，同时也是探索和实践以人为核心新型城镇化道路的重要举措。截至2022年底，中国已设立了20个分布于各经济带的国家级新区，带动了当地经济和社会的发展，成为中国经济增长的重要动力。



西咸新区自设立以来发展迅速，成果丰硕，GDP呈逐年增长趋势。

部分学者关注到了国家级新区的发展，形成了不少研究成果，多数观点认为国家级新区的成立对区域特别是西部区域经济增长及协调发展具有显著的正向影响，^{[1][2]}且管理体制是影响新区发展的重要因素。^{[3][4]}现有成果主要集中于对国家级新区的管理体制、发展现状与影响的研究，有关西咸新区创新发展的文献较少。作为西北地区仅有的两个国家级新区之一，西咸新区自设立以来发展迅速，成果丰硕，GDP呈逐年增长趋势，2023年上半年有7项指标位列西安市第一，实有市场主体占西安市的23%。^[5]作为我国首个以创新城市发展方式为主题的国家级新区，西咸新区在创新城市发展实践方面积累了丰富的经验，值此发展十周年之际，回顾并总结其创新发展实践历程的经验，不仅能反思自身发展，而且能够为其他同类城市创新发展提供宝贵的经验借鉴。

西咸新区创新城市发展的十年实践

国家级新区的设立是改革开放后促进我国经济快速发展的又一重要战略，是国家为了整合协调当地资源，充分发挥各区域优势，清除各地面临的阻碍，发展并升级产业，带动区域经济增长而设立了的区域发展“领头羊”。1990年设立的