



据的问题”，“要加强对城市的空间立体性、平面协调性、风貌整体性、文脉延续性等方面的规划和管控”。为切实规避和解决传统规划存在的制约性问题，开发单元综合规划在编制内容上主要有以下四方面侧重：

一是侧重“一体化谋划”。按照“开发一片、成熟一片”的思路，开发单元综合规划在编制过程中通过“刚弹结合”的形式，对开发思路、开发强度、建设计划等要素进行逐一明确，同时统筹考虑各项功能布局，明确开发和建设模式，系统解答城市地块出让和建设过程中“建议怎么建”“必须怎么建”“不许怎么建”的问题，力争做到“一次谋划，同步推进”。如能源金融贸易区金湾科创区二期开发单元，对建筑立面、容积率、绿色建筑等10余项控制指标以及20余项建设计划一次统筹确定，并要求同步进行建设，单元内90%的土地均在2019年上半年供应，目前已按规划基本建成。

二是侧重“高标准规划”。坚持高起点规划，在立体空间方面，重点对建筑高度、立面形象、开敞空间、建筑品质标准等方面进行明确；在整体风貌方面，加强对建筑色彩、建筑细节的把控；在绿色发展方面，增加了绿建等级、装配式建筑比例、海绵城市等管控要求。如西部科技创新港二期A版块规划设计获全国优秀城市规划设计“二等奖”，泾河湾院士科创区单元规划荣获全国优秀城市规划设计“优秀奖”。

三是侧重“以人民为中心”。坚持将“以人为本”理念贯穿始终，把让人民宜居安居放在首位。通过单元规划陆续布局了西咸新区铁一中金湾中小学、文教园西北妇女儿童医院以及西咸新区公共卫生管理中心等一批高质量民生项目，探索引入“家园中心”“托育中心”等新型服务概念，在单元中推行各类综合服务功能共享共建，群众满意度不断提升。

四是侧重“高质量建设”。通过对建设方式、开发模式的不断优化和尝试，进一步推进新

区高质量建设。如地铁16号线沙河车辆段单元创新采用“立体开发模式”，在同一个空间内对学校、绿地、配套设施及交通站点等进行综合开发；金湾科创区二期开发单元采用地下环隧连通、地上连廊贯通等方式，统筹建设西北最大、最长的地下3.7公里环隧系统，集成2.5公里的地下综合管廊，为新区土地集约节约、高质量建设提供了标准范式。

（三）创新机制，统筹“政府、社会、市民”三个主体

习近平总书记指出：“统筹政府、社会、市民三大主体，提高各方推动城市发展的积极性。”开发单元工作通过机制上的有效设置，充分调动各方面的积极性、主动性和创造性。特别是推动企业和市民参与到城市规划建设中，在共建共享过程中，推动城市政府从“划浆人”转变为“掌舵人”。

一是领导重视，各部门协同。开发单元综合规划编制工作采用新城-新区两级审核及各有关部门会商机制。新区、新城主要领导高度重视，多次听取汇报并对能源金融贸易区金湾科创区、西部创新港等重点单元规进行专题研究，先后召开专题会议30余次、讨论会10余次，各类专家评审会50余次，同时在流程上明确由新城负责规划草案编制、工作协调及具体实施工作，新区住建局负责规划方案编制、统筹管理工作，新区资源规划、发改、招商、生态、教育体育、人社民政等行业部门就土地供应、招商政策、学校建设等提出具体意见并纳入行业管理，由新区管委会最终审定审批，确保规划内容的科学性。

二是面向市场，做到“开门编规划”。面向各类产业平台、地产公司、城市发展运营商等市场主体，多次召开规划建设研讨会，深入了解企业市场开发需求，通过市场测试和反馈规划的适用性与精准性。如在推进文教园东区和金湾科创区的开发单元综合规划编制过程中，与绿地集团、万科集团、鑫苑集团、华住酒店、城记智库