



国家城乡融合发展试验区建设下的乡村振兴实践 ——以太平镇为例

■ 李炜

在推进城乡融合的发展过程中，太平镇突破以往以城市为主导的“以城带乡”发展道路，着力探索“以乡为主”的城乡融合道路，通过自主挖掘乡村既有优势，打破政策壁垒，畅通城乡间要素流动渠道，创新以乡村自身资源禀赋为依托，吸引城市资金、人才等优质要素进入，形成“立足乡村、主动作为、互促共进”的城乡共生之路。

习近平总书记在《把乡村振兴战略作为新时代“三农”工作总抓手》中指出，要把乡村振兴战略这篇大文章做好，必须走城乡融合发展之路。位于空港新城北部的太平镇立足创新城市发展方式、国家城乡融合发展试验区、秦创原创新驱动平台总窗口的战略背景，发挥自然禀赋和区位优势，在推动乡村振兴高质量发展方面不断探索实践，努力走出一条城乡融合的共生之路。

城乡融合发展面临的主要问题

城乡融合发展旨在协调城与乡的关系，在两者之间建立起良性互动的通道。在各地具体实践中，城乡融合多是以城市为主导的乡村发展道路，这种模式一定程度上带动了乡村的发展，但城市巨大的虹吸作用，往往造成乡村人才流失、土地荒废、产业滞后以及文化消淡等现象。太平镇在推进城乡融合发展中，也同样面临着这些问题。

（一）人的活力流失

随着城市化进程的不断加快，新生代的农村劳动力选择进城务工，农村空心化的问题日益凸显。目前，太平镇有18077人进城务工，接近总人数的一半，究其原因：从客观条件而言，乡村产业基础较为薄弱，就业机会有限，仅仅依靠土

地难以带来可观的收入，而城市不仅能够提供大量的就业岗位，且收入相对较高，权衡之下，年轻人多选择闲置土地、举家进城；从主观需求而言，城市有着优质的教育、医疗条件和完善的基础设施，在对美好生活需求的推动下，年轻人不仅选择进城而且想要“留在”城里。

（二）地的潜力埋没

随着人的流失，土地闲置、抛荒、低产等现象伴之而来，太平镇总面积53.4平方公里，耕地5.75万亩，杂果种植3.4万亩，粮食种植1.5万亩，耕地闲置、撂荒、低产占到耕地面积的三分之一，地的潜力被严重埋没。城镇化、工业化的发展，使得生产力得到了极大提高，农民对土地依赖度降低，甚至可以脱离土地而生存，传统农户过于分散化的家庭经营方式一定程度上限制了土地价值的发挥。同时，由于现有建设用地以宅基地为主，存在新增建设用地难度大、存量土地利用径不畅且空间分散、主体众多等实际问题，难以进行大规模的开发，造成“城市要素落不下”的发展困局。

（三）产的动力衰退

人、钱、地三要素是产业发展不可缺少的先行条件，受限于人的流失和存量建设用地有限这