



要打破自然系统。为什么这么多城市缺水？一个重要的原因是水泥地太多，把能够涵养水源的林地、草地、湖泊、湿地给占用了，切断了自然的水循环，雨水来了，只能当作污水排走，地下水越抽越少。解决城市缺水问题，必须顺应自然。比如，在提升城市排水系统时要优先考虑把有限的雨水留下来，优先考虑更多利用自然力量排水，建设自然积存、自然渗透、自然净化的“海绵城市”。

姬国强说：“对照习近平总书记的这段话，我们觉得沣西新城建设做的试点工作，完全契合‘海绵城市’的要求。”有了这样的理念支持，沣西新城以更积极的方式全力探索西北地区海绵城市建设模式。

据西咸新区自然资源和规划局（沣西）工作部的工作人员介绍，从2012年开始，沣西新城在各种项目土地出让之前，规划设计书的第四项第五条多了一条特别规定，即海绵城市规划要求。这条内容要求，项目建设要按照《西咸新区海绵城市建设专项规划》及海绵城市建设详细规划同步规划、设计、建设海绵城市设施，其中对年径流总量的控制、雨水消减率提出强制性的要求，这在别的城市是没有的。

尊重自然、顺应自然，成了城市规划设计的主导思路，规划者与建设者在建设多层次的开放空间方面下足了力气。设计建设了沣河及渭河沿河景观带、自然绿廊和中央公园、城市绿环、组团公园以及若干社区公园和街头绿地。

新的城市理念更需要新的管理制度来迎合。沣西新城尝试破解原有的体制，创新性地形成了新的海绵城市建设、技术、资金、管理、运维等各方面的新机制，为西北地区及其他城市新区海绵城市建设提供了参考样本。

2014年，沣西新城以实践经验和科学数据为支撑，编制并颁布了《雨水花园系统设计指南（试行）》及《生态滤沟系统设计指南（试行）》。

2015年1月27日，海绵城市建设国际研讨会暨

中国海绵城市建设（LID）技术创新联盟成立大会在西咸新区沣西新城召开。该联盟通过开展科研合作，共同申报和完成相关课题形成成果，充分利用中心成员单位的重点实验室、工程（技术）研究中心等科研及产业化平台，解决海绵型城市建设中遇到的问题，探索总结推进海绵城市建设的途径和方法。同时，联盟将充分发挥优势，提升西咸新区在海绵城市建设领域的研究和应用水平，促进低影响开发技术在西北干旱与半干旱地区的推广和应用。联盟的成立，为我国全面推广海绵城市建设提供了技术支持和理论引导。

恰在此时，2015年1月20日，财政部、住建部、水利部三部委联合下发《关于组织申报2015年海绵城市建设试点城市的通知》，征集首批国家海绵城市试点城市。“西咸新区基于沣西新城从2011年开始进行的‘地域性雨水管理’实践与海绵城市建设理念高度契合，所以积极参加试点申报工作。”王芳介绍说，“当时的竞争非常激烈，西咸新区当时还是一个名不经传的新建成小城市，要和北京、深圳这样的大城市竞争，难度可想而知。”

当时，全国167个城市申报，最终确定22个城市参加现场竞争性答辩。经过答辩，2015年4月，国家公布第一批16个海绵城市建设试点名单，西咸新区成为西北地区唯一入选城市，试点区域就是沣西新城。

## 探寻海绵城市建设新答案

什么是海绵城市？目前还没有一个特别标准的定义。而在全世界各个国家中，海绵城市的叫法也不尽不同。

不过目前国内有一个比较公认的定义，即海绵城市是新一代城市雨洪管理概念，是指城市能够像海绵一样，在适应环境变化和应对雨水带来的自然灾害等方面具有良好的弹性，也可称之为“水弹性城市”。国际通用术语为“低影响开发雨水系统构建”，下雨时吸水、蓄水、渗水、净