

# 以“城市安全”推动创新城市发展方式实践的思考与建议

■ 西咸新区研究院课题组

从创新城市发展方式看，近年来一些特重大安全事故暴露出城市安全风险底数不清、安全风险辨识水平不高、安全管理手段落后等短板，西咸新区作为国家级新区，要主动扩大创新城市发展方式“横切面”、贯穿城市安全“纵深面”，善于找准城市发展“命门”，把开展安全发展示范城市、韧性城市建设等作为重要路径，进一步发挥西咸新区作为国家创新城市发展方式试验区的综合功能。

发展是安全的基础，安全是发展的条件，对国家、社会、行业、城市、个人等任何主体而言，安全是头等大事。

2014年，习近平总书记在中央国家安全委员会第一次会议上首次提出了总体国家安全观，系统强调了“11种安全”。2020年，习近平总书记在中央政治局第二十六次集体学习时强调，要把国家安全贯穿到党和国家工作各方面全过程，同经济社会发展一起谋划、一起部署。2022年3月31日，习近平总书记在中央政治局常务委员会会议上指出，要坚持统筹发展和安全，发展决不能以牺牲安全为代价。国家“十四五”规划也首次把统筹发展和安全纳入“十四五”时期我国经济社会发展的指导思想。基于此，一方面，总体国家安全观是全面、系统的，是把国家政治安全、经济安全和人民安全相统一；另一方面，是动态、平衡的，统筹经济社会发展与安全保障之间的互动平衡。城市安全是城市赖以生存的基础，涵盖了城市从规划、建设、管理、发展的方方面面，包括经济安全、生态安全、社会安全、网络安全等，其本质上就是要回归到以人为本的发展模式，以人的安全和更广大群体的利益为核心，而

非仅从城市自身考虑问题。纵览我国城市发展史以及近几年城市建设经验，大多数城市都将安全建设作为底线红线，将城市安全能够全面体系化并提到战略高度的目前仍是一片空白。

西咸新区作为国家级新区，自设立以来在城市安全领域探索取得了一些经验成果，我们理应按照“总结成效、填补空白、推出经验”的原则，站在国家战略高度、城市历史演进维度、未来城市发展趋势角度、治理体系现代化深度，超前策划、系统谋划，在城市安全领域强化系统集成、大胆探索实践，走出一条具有引领性、特色化的建设路径，打造新时期我国创新城市发展方式标杆。

## 为什么要以城市安全推动创新城市发展方式实践

从国内外发展形势看，当前我国城市发展方式、产业结构和区域布局发生深刻变化，城市作为日益复杂的巨大系统和生命体，各类事故隐患交织叠加、易发多发，加之投资安全、金融安全、生态安全、网络安全等不同类型风险交相演绎，影响城市安全的因素日益增多，如果防范不及时、应对不力，就会传导、叠加、演变、升