

上海浦东新区，为之后各国家级新区的发展树立了良好的榜样，目前全国各地已设立有19个国家级新区，且发展迅速，2022年各新区的总GDP超6万亿元，达到了全国GDP的5%左右，<sup>[6]</sup>为区域经济的增长做出巨大贡献。西咸新区是西北地区设立的第二个国家级新区，自设立以来围绕着创新城市发展与产业兴城砥砺前行，取得了令人瞩目的成绩。

### （一）西咸新区的创立与发展

西咸新区位于西安和咸阳的中间区域，是丝绸之路经济带的重要组成部分，南邻秦岭，北至渭河，地理位置优越，气候适宜，规划面积882平方公里，共包含两市7县（区）23个乡镇和街道办事处，为西咸新区的产业发展以及向西开放提供了有利条件。2002年西安、咸阳两市签署了西咸一体化协议，设立两市推进一体化发展。2009年陕西开始为申请设立西咸新区做各项准备，2014年国务院批复同意设立陕西西咸新区，提出把西咸新区建设成为中国向西开放的重要枢纽、西部大开发的新引擎和中国特色新型城镇化的范例。

西咸新区设立至今，形成了“一河、两带、四轴、五组团”的空间格局，成立了创新驱动发展的总源头——秦创原创新驱动平台。泾河新城、空港新城、秦汉新城、沣东新城和沣西新城五个“组团”区域，依托各自资源优势，在光伏、临空、文化、高新技术和休闲等产业领域取得较好发展。作为中国首个以创新城市发展方式为主题的国家级新区，西咸新区始终坚持引进创新企业、提升创新服务、升级创新模式等城市创新发展方式。陕西省最大的孵化器秦创原创新驱动平台也随之诞生，西咸新区是秦创原的总窗口。秦创原汇集了科技创新资源，促进了科技、金融、产业、人才有机结合，加速产业链和创新链“两链”的融合。

西咸新区在发展的过程中坚持稳扎稳打迈

好每一步，为创新城市发展规划了长远的战略方向。《西咸新区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》详细制定了新区的发展目标，2025年建成西咸新区核心区，经济总量突破1200亿元，深度完善“6+1”现代产业体系。2035年新区经济综合实力和创新能力大幅提升，人均生产总值较2025年翻一番，现代产业体系基本建成，综合实力迈入国家级新区前列。

### （二）西咸新区创新城市发展的实践及成果

为积极响应创新城市发展号召，提升区域发展能力，带动经济进步，提高人民生活质量，西咸新区立足于区域发展实际，在招商引资、招贤纳士、提升优质服务、创建美好环境四方面进行了良好的创新发展探索。

#### 1、引进创新企业，助力产业发展

西咸新区以科技制造业为支柱产业，引进大量创新企业。新区坚持科技引领发展，围绕产业链部署创新链，围绕创新链布局产业链，搭建了秦创原创新驱动平台，不断加强创新驱动和科技创新能力。在企业规模类型方面，西咸新区主要围绕陕西省23条重点产业链，将引进企业的目标群体设定为新能源、数字经济、智能网联汽车等世界500强、中国500强、行业领军企业以及大型央企、国企，坚持招大引强。在企业引进渠道方面，西咸新区采取了链式招商、窗口招商、外脑招商、以商引商及数字招商多种方式，提高引进企业的效率和质量，丰富创新的招商方式，为西咸新区打造秦创原总窗口特色产业园区添砖加瓦。新区共建设了总面积2100多万平米的93个科创载体，已建成投用934万平方米，设立22支总规模超141亿元的基金体系，构建“1+N”政策体系，累计兑现政策资金8.31亿元。<sup>[7]</sup>

充足的资源基础和坚实的政策支持为西咸新区吸引了越来越多的龙头企业。新区重点发展光伏、氢能、智能网联汽车等产业，隆基绿能光伏