

制等多种合作方式，将地方政府间的关系制度化、常态化，促进地区绿色协调健康发展。最后，探索区域流域统一的绿色治理。借鉴国家长江委、黄河委等区域流域综合治理的成功经验，在国家生态环境部门已有的六大地区环保督查中心的基础上，根据地区自然禀赋特征，根据实际需要，授权构建完善区域绿色治理的行政协调机构，探索绿色治理的府际合作和国家权力纵向嵌入机制，指导区域绿色发展一体推进。

### 3、整合部门职能，实现绿色发展的职能协同

整合部门职能，聚合部门资源，对于实现政府治理效能具有重要的意义。首先，整合部门之间的职能。实现绿色发展的职能主要涉及经济发展和环境治理两个方面，应按照国家大部制改革的总体思路，将经济发展的职能统一调整至国家发改委，将环境管理的职责统一由生态环境部行使，真正实现《环保法》规定的“统一监督管理”。国土空间管制在国土资源部、区域流域治理归口在国家水利部、农业污染归农业农村部管理。积极稳妥逐步整合有关职能，促进绿色发展高效推进。其次，围绕绿色发展，优化部门间的工作协调机制。特别是强化与经济发展部门的工作协调机制，把经济建设和生态环境保护协调一致起来，避免地方政府在招商引资和生态保护方面出现对立，环保部门的干部出现“背锅侠”现象。深化与财政、人事部门的工作机制，及时有效地获得资金和人力资源支持。建立与国土、工信、水利等部门的工作协调机制，推动信息深度共享、提升管理绩效。最后，优化部门内部机构建设和制度建设。整合内部业务分工，优化职能内设机构配置，破除职责同构现象，提高工作绩效。优化内部分工协作机制、破除官僚主义和形式主义，提高内设机构效能。

### 4、提高公务员个体素养，实现公务员与政府绿色发展的目标协同

公务员是实现公共利益的直接执行者，公务员素质的高低与绿色发展的政策执行结果密切相关，因此，公务员队伍的建设与绿色发展至关重要。首先，加强绿色发展的理论学习培训，将绿色发展目标体系各个层级具体化，防止出现目标偏移。加强对公务员的绿色发展理念教育，使绿色发展的目标转化为公职人员的自觉担当。其次，建立考核机制，将落实绿色发展等各项工作的履职纳入考核当中，从制度上形成约束。再次，建立有效的激励机制，对在绿色发展领域内做出突出贡献的人通过加强职业荣誉感激励，精神鼓励，物质奖励等，发挥表率作用，形成绿色发展政策执行的正向激励。从次，建立责任追究机制，对破坏绿色发展的予以处分，

违反相关制度的严厉制裁。最后，抓住领导干部这个“关键少数”。对地方领导干部特别是主要领导干部应当实行离任自然资源审计，对其他领导实施生态责任事故终身追责制，防止出现短视行为。

## 参考文献

- [1]习近平：《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》，北京：人民出版社，2022。
- [2]习近平：《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，载《人民日报》，2019-11-06（01）。
- [3]高轩：《协同政府：背景、内涵与特征》，载《攀登》，2011（01）：83-87页。
- [4]习近平：《习近平谈治国理政》（第一卷），北京：外文出版社，2018年，383-387页。
- [5]埃莉诺·奥斯特诺姆：《公共管理的治理之道》，余逊达等译，上海：上海译文出版社，2012：12页。
- [6]习近平：《共同构建地球生命共同体——在〈生物多样性公约〉第十五次缔约方大会领导人峰会上的主旨讲话》，[http://www.xinhuanet.com/2021-10/12/c\\_1127949005.htm?ivk\\_sa=1023197a](http://www.xinhuanet.com/2021-10/12/c_1127949005.htm?ivk_sa=1023197a)。
- [7]张月瀛：《政府协同视角下推进区域绿色发展的路径选择》，载《中共郑州市委党校学报》，2017（05）：31-34。
- [8]刘会柏、谭斌：《政治学原理》，成都：西南交通大学出版社，2012。
- [9]吴少微、杨忠：《中国情境下的政策执行问题研究》，载《管理世界》，2017（12）：12页。
- [10]彭向刚、向俊杰：《论生态文明建设中的政府协同》，载《天津社会科学》，2015（2）：5页。
- [11]邢华：《我国区域合作治理困境与纵向嵌入式治理机制选择》，载《政治学研究》，2014（5）：14页。

## 作者简介

赵鹏鹤 陕西省社会科学院经济研究所助理研究员，研究方向为区域经济与环境治理

杨立波 西安交通大学公共政策与管理学院博士生，研究方向为数字政府建设

王风扬 西安交通大学公共政策与管理学院本科生，研究方向为政府治理