

地区群众需要什么、提供什么的难题，应着力建设自下而上的文化需求反馈机制，从广大人民群众的需求出发，依据民族、民俗和产业等需求提供具有针对性的公共文化服务，使自上而下的公共文化服务供给更有实效。要充分发挥村民委员会作为村级公共文化服务供给组织者和村民公共文化服务需求表达代言人的双重角色，切实担负起民族群体文化需求愿望转化与需求表达的责任，进一步推广并完善村民民主议事制度，让村民享有更多文化服务的参与权、管理权。另一方面，民族地区公共文化服务高质量发展需要解决民族地区公共文化服务需求动态变迁的问题，加强民族地区基层公共文化资源整合力度，提升民族地区公共文化服务的内容、数量和水平，力求既满足民族群体的当前需求，又具有适度的前瞻性和引导性，推动公共文化服务设施相对稳定和公共文化服务内容动态更新的协调统一。

### 2、调整财政投入结构，提高资金效能

财政投入是民族地区公共服务建设、服务、运营最基本也是最重要的资金来源。公共文化服务是需要财政不断投入的公益性事业，民族地区经济社会发展水平低，公共文化服务资金保障能力有限，市场资金进入公益性事业的意愿又低，因此依靠自身力量难以实现公共文化服务高质量发展。要建立起根据民族地区经济发展水平、收入水平、人口数量、民族分布、地理环境、交通设施等指标为判别条件的中央对地方公共文化服务建设转移支付机制。对于综合条件较差的地区，中央财政应加大支持力度，着力推广政府购买等公共文化产品方式，提高服务效率，为群众提供优质高效、普遍均等的公共文化产品和服务，努力把公共文化服务供给从文化系统的“内循环”转变为市场的“大循环”，推动民族地区公共文化服务投入稳步增长。同时各级政府要加强统筹规划，完善基层公共文化服务供给结构，把更多的资源投向基层，把更多的项目放在基层，提高民族群体享受公共文化服务的机会。在保障基本公共文化服务设施建设的基础上，财政性资金应当更加下沉，把更多资金投向民族群众需要的公共文化服务中去，通过固定设施、流动设施和数字设施的有机结合，实现公共文化服务的有效覆盖。

### 3、充分挖掘人才资源，提高服务水平

人才队伍是公共文化服务高质量发展的重要保障。要加大民族地区公共文化服务人才的挖掘、挑选、培养、选择聘用、流动配备，遵循文化人才成长规律，创新文化人才发展理念，完善文化人才发展机制，引导人才更好地推动公共文化服务高质量发展。通过锻造一批乡土文化人才、民族民间文化继承与传承人、文化活动积极分子、文

化志愿者，形成专兼职结合的基层文化队伍。提升乡镇综合文化站工作人员专业水平，注重行政村文化指导员的专业性培养，提高薪酬保障水平，稳定基层文化管理服务队伍，吸引优秀文化人才服务基层。将基层公共文化服务管理人员培训纳入常规工作，可以采取集中轮训和非定期灵活培训相结合的方式，邀请知名文化专家定期授课，增加经营管理、文化创意、新兴传媒等相关专业知识与专业技能的内容，提高培训的针对性和时效性，不断提升边疆民族地区公共文化服务水平。同时，地方政府要支持完善开展群众性文化活动机制，激发民间创新创造活力，将少数民族优秀文化的保护开发与现代文化融合，打造特色民族文化品牌，增强边疆民族地区人民群众的认同感；加快构建文化志愿服务体系，培育一批文化志愿服务项目，调动更多的人才参与到公共文化服务高质量发展之中。

## 结 语

边疆民族地区公共文化服务高质量发展既要善于汲取民族文化中的民众智慧和经验，结合新时代要求对其加以创造性转化、创新性发展，教育和引导广大群众认知认同和自觉践行社会主义核心价值观，凝聚起推动共同富裕的思想基础和精神力量；又要立足少数民族特有的资源，加大基础设施和民生建设，优化产业发展结构，巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，使各民族宜居宜业、富裕富足，共同享受社会主义现代化建设带来的胜利果实。

## 参考文献

- [1]习近平：《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗：在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》，[http://www.news.cn/politics/cpc20/2022-10/25/c\\_1129079429.htm](http://www.news.cn/politics/cpc20/2022-10/25/c_1129079429.htm).
- [2]习近平：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》，[http://www.gov.cn/zhuanti/2017-10/27/content\\_5234876.htm](http://www.gov.cn/zhuanti/2017-10/27/content_5234876.htm).
- [3]习近平：《习近平谈治国理政》（第四卷），北京：外文出版社，2022：142页。
- [4]陈晓霞：《乡村振兴战略下的乡村文化建设》，载《理论学刊》，2021（1）：141-149页。

## 作者简介

王丽华 中央党校（国家行政学院）研究生院博士生，中共云南省委党校党建教研部讲师，研究方向为公共管理、社会治理