

陕南新型城镇化高质量发展路径探析

——以安康市紫阳县为例

余兴福

2011年起，陕西省启动陕南地区避灾移民搬迁工程，之后又启动陕南地区易地扶贫搬迁，加上同期避灾生态搬迁，10年时间陕南三市28个县（区）累计完成搬迁62.84万户、214.85万人。随着成千上万群众进城入镇，该区域城镇化率迅速上升，但相当一部分人口尚未达到完全城镇化，城镇化质量普遍不高。当前，陕南城镇化处在由“上半场”转向“下半场”的关键节点，总体上已进入快速扩张向速度稳定与质量提升并重的关键时期，重点任务由解决“快不快”的问题，转向质量“高不高”、群众“满意不满意”的问题。本文以陕南典型山区县紫阳县为例，分析了陕南新型城镇化建设的现状，找准当前存在的问题及产生原因，进而提出解决问题的对策建议。

党的二十大报告指出：“推进以人为核心的新型城镇化，加快农业转移人口市民化。以城市群、都市圈为依托构建大中小城市协调发展格局，推进以县城为重要载体的城镇化建设。”作为陕南典型山区县，自然资源禀赋及国家政策决定了紫阳新型城镇化建设道路不能走传统的城镇化道路，而是应该遵循工业化城镇化发展规律，立足相当数量农业转移人口亦工亦农、城乡两栖的客观实际，必须坚持县域内国土空间一体规划、产业发展一体布局、基础设施一体建管、公共服务一体提升、进城下乡一体推进，持续缩小城乡差距，推动城乡融合发展。

2023年1月，国家发改委联合财政部、住房和城乡建设部、国家乡村振兴局等18个部门印发《关于推动大型易地扶贫搬迁安置区融入新型城镇化实现高质量发展的指导意见》，明确今后一个时期推动大型易地扶贫搬迁安置区融入新型城镇化、实现高质量发展的总体要求、主攻方向、主要任务和支持政策。有分析认为，这相当于国家层面出台的新型棚改政策。紫阳必须抢抓政策机遇，做好移民搬迁“后半篇文章”，实现新型城镇化高质量发展。

发展现状分析

紫阳县辖属于陕西省安康市，位于陕西省南部，汉江上游，大巴山北麓，下辖17个镇，总面积2204平方千

米，曾是秦巴集中连片特困地区，也是国家主体功能区限制开发区、南水北调中线工程重要水源涵养区、川陕革命老区。2022年，全县常住人口25.73万人，经济总量、工业总产值稳在百亿元大关。

“十二五”开局之初，该县便提出“城乡一体全域紫阳”的发展理念，打破城乡界限统筹安排，按照10万人进县城、10万人到集镇、10万人住新村的“三个十万人”方案进行布局，逐步形成以县城为中心、重点镇为支撑、中心村为依托的城乡一体化发展格局。抢抓移民搬迁政策机遇，累计搬迁3.53万户，11.91万人，共建设安置点273个，搬迁规模和人口位居全省前列。

2019年，陕西省启动县域经济发展和县城建设三年行动计划，紫阳被列入全省县域经济发展和城镇化建设试点县，省上给予专项资金1.5亿元支持相关项目建设。

