

“七普”视角下城乡老年人口 养老状况、问题及对策研究

——以陕西省为例

■ 杨 焯 屈 旻

本文通过分析陕西省第七次全国人口普查数据，从城乡角度对陕西省老年人口健康状况、居住情况及主要生活来源等现实状况方面进行比较研究。分析发现：陕西省人口老龄化总体呈现出老年人口占比不断提升、老龄化程度城乡差异持续扩大的特征和发展态势。在健康状况方面，呈现出城乡老年人健康状况不均等，乡村老年人口失能占比高于城镇；在主要生活来源方面，城镇老年人优于乡村，反映出城乡老年人社会保障待遇差距巨大；在居住情况方面，城乡养老服务不均衡，乡村老年人空巢现象显著。基于此，文章从城乡养老社会保障体系不完善、城乡老年人收入不平等、城乡老年人观念差异等方面探讨成因，并针对性地提出了政策建议。

2022年10月，习近平总书记在党的二十大报告中明确提出：“推动实现全体老年人享有基本养老服务”的目标。随着我国老龄化速度的加快，老年人口的养老问题成为社会广泛关注的议题。截至2021年底，全国60岁及以上老年人口已达2.67亿，占总人口的18.9%；65岁及以上老年人口超过2亿，占总人口的14.2%。预计在“十四五”时期，60岁及以上老年人口总量将突破3亿，占比将超过20%，我国将进入中度老龄化阶段。而到2035年左右，60岁及以上老年人口将突破4亿，其在总人口中的比例将超过30%，我国将进入重度老龄化阶段。

在应对老年人口养老问题时，首先需要正视城乡二元经济结构所带来的差异和问题。其中，财政能力的差异和养老资源的不均衡是学术界关注的热点问题（张慧颖2020，李文君2022，谢美娟2022，唐冰开2023）。现有研究主要集中在我国及各省份城乡老龄化趋势特点及对策措施研究方面。例如，采用描述性统计与多元线性回归模型分析方法指出，我国城乡老年人的健康水平存在较大差异，农村老年人的健康水平较差。^{[1][2]}通过研究“七普”数据，有研究指出贵州老龄化程度加重，城市和农村地区老龄化差异不断增大，部分地区开始进入老龄化社会。^[3]吉林省人口老龄化趋势发展也非常快，在进入人口老龄化后，面临更为沉重的社会经济压力和更为严峻的养老形势。^[4]

老龄化问题是一个动态发展问题，需要根据每个地区每个时期的特点进行研究，科学应对。因此，为了进一步深化和丰富对陕西省老年人口养老状况的城乡差异研究，本文试图通过对第七次全国人口普查数据的分析，从城乡角度对陕西省老年人口健康状况、居住情况及主要生活来源等方面进行比较研究。并进一步分析和明确目前陕西省城乡区域间的养老差距和问题所在，在此基础上探讨提升养老社会保障水平的可能路径，为制订相关政策提供参考。

陕西省城乡老年人口养老状况及问题

（一）健康状况

根据2020年“七普”数据的健康状况分析，陕西省老年人口中认为身体健康和基本健康的比例分别占城市、镇和乡村老年人口的90.46%、86.17%和84.36%，而不健康的比例则分别占9.54%、13.83%和15.64%。具体到不健康且生活不能自理的失能老年人，其比例分别占到了1.73%、2.09%和2.31%。由此可见，乡村老年人口中失能的比例高于城镇。总体而言，乡村老年人口的健康状况相对较低，整体而言低于城镇。这表明存在城乡老年人健康状况不均等的问题，乡村老年人更容易面临健康方面的问题。这一现象需要引起重视，为进一步提升乡村老年人的健康水平制定相关政策提供重要的参考依据。