西部易地扶贫搬迁安置区后续发展中的社会风险点及风险防范

■田 华

与其他地方、其他类型社区不同，西部易地扶贫搬迁安置区后续发展在群众就业与收入保障、政策兑现、社区社会交往、特殊人群服务和重点人群管理、社区安全等方面不同程度存在风险点，必须加强社会风险防范，保障易地扶贫搬迁安置区的和谐稳定。

“十三五”期间，西部十二省（区市）移民搬迁总人口达779万人，占“十三五”全国移民搬迁总人口的81%，[①]其中还包括了全国最大的易地扶贫搬迁县城集中安置区。西部地区搬迁后扶工作任务重、政策性强、社会关注度高，必须加强其后续发展中社会风险的研判、预警与防范，以保障易地扶贫搬迁安置区的稳定有序和健康成长。

西部易地扶贫搬迁安置区后续发展中的社会风险点

（一）安置区群众就业与收入保障风险

由于西部地区易地扶贫搬迁安置区大多在自然条件、资源禀赋和基础设施方面都存在短板，安置区后续产业发展困难重重，安置区群众面临就业与收入保障风险，此类风险容易成为其他社会稳定风险的最重要的“衍生源”。

针对搬迁后安置区群众的就业问题，国家已经出台了一系列就业帮扶政策，当前易地搬迁贫困户中“零就业家庭”几乎不存在，安置区群众的基本生活都有了一定保障。但由于易地搬迁贫困户自身素质能力不足，在城镇非农就业市场中的竞争力非常弱，缺乏必要的谋生手段和工具，往往无法实现充分就业。从课题组调研的情况来看，易地搬迁贫困群众大多只能从事当地政府为其提供的短期性、临时性就业岗位或公益性岗位，常为住地保安、保洁、门卫等，一部分群众则在住地附近低端制造业、批发零售业、住宿餐饮业等小微企业中打零工，工作岗位没有长久稳定保障，收入也不稳定，实际上经常处于“半失业”的状态。

从目前来看，安置区内往往都有扶贫车间，当地政府希望通过扶贫车间实现群众在“家门口”的就业和增收。但是，受资金、技术和管理等方面因素的制约，安置点的扶贫车间大多规模较小，抵御风险和带动就业的能力非常有限。在西部地区某省某安置区，扶贫车间为民族服饰生产，产品的销售路子并不宽，对群众就业的吸纳力也很有限。此外，一些地方政府对扶贫车间引进时允诺的优惠政策未能及时兑现或全部兑现，存在扶贫车间撤走或成为“空架子”的隐忧。

在安置区群众的收入保障方面，西部地区易地扶贫搬迁安置区普遍产业项目单一、产品低端，欠缺产业链发展和产品附加值增加能力，在基础设施、市场竞争力和物流成本等方面都处于劣势，后续产业发展因此受到限制，安置区群众的后续收入受到严重影响。调研中一部分搬迁群众认为：搬迁虽然给他们带来了交通、住房等生活条件的改善，如安置区内设餐饮、超市、卫生室、药店、农贸市场摊位、幼儿园、球场及悠闲健身场所等，但是搬迁点离原有耕地较远，生产不便，如果不耕种难以维持生计，结果就是要比未搬迁前花更多的时间和精力去维持生计。从调研的结果来看，安置区群众往往认为自己较低收入和现有居民的生活水平相差甚远，骨子里还是觉得自己是农民而不是居民。对收入的顾虑会影响群众在搬迁点的稳定性，在缺少积蓄的情况下，如果在未来生产生活中遇到一些较大问题，易地搬迁贫困户将可能面临经济风险，也可能会衍生出其他影响社会稳定的行为出现。

调研中群众也反映，依据“户籍人口因新生、死亡、婚姻、就学、兵役等原因发生增减变化时，要及时