方面,持续培育壮大节能环保、清洁能源、清洁生产等产 业,深入推进互联网、大数据、人工智能等新兴技术与绿 色低碳产业的深度融合,同时支持并引进大型绿色低碳龙 头企业发展,加快节能降碳先进技术的创新及成果的转化 和推广应用,使工业园区绿色发展迈上新台阶。

生态低碳理念下工业园区建设 "绿色园区"的制约因素及分析

近年来, 工业园区在建设"绿色园区"过程中, 在能 源利用、资源使用、产业发展、管理运行等方面发挥了引 领作用,但也存在一些问题。

(一)存在多头管理、权责分离的现象

在实地调研中了解到,工业园区虽都有园区管委会, 但职责权限存在分离现象。有些工业园区从企业注册、立 项、用地配置、环评、安评、规划建设许可、开工许可、 质监到竣工验收等都需由地方政府所属的有关部门办理, 有些机构部门交叉运行,存在多头管理的现象,无法在工 业园区内实现"一站式"服务审批工作,在一定程度上使 工业园区管委会的作用无法有效发挥,同时也制约了园区 内项目的建设进度和企业发展速度。

(二)绿色标准体系建设不足

目前,工业园区大多数已经形成了产业集聚和产业链 的格局,但是部分工业园区没有建立其产业链和主导产业 相适应的绿色园区标准体系, 具体包括能源利用绿色化标 准、资源利用绿色化标准、基础设施绿色化标准、产业绿 色化标准、生态环境绿色化标准等。也没有制定监管强制 性绿色相关标准执行的有关制度文件。

(三)绿色创新平台与生产项目建设处于初级阶段, 无法充分发挥作用

在实地调研中发现,从目前园区的绿色创新平台建 设来看,工业园区虽然与省内外多个科研单位建立合作事 宜,但有些研究院与平台尚处于建设方案讨论期或预建 期,短期内还无法发挥作用,已建成的研究基地与平台受 制于人才、技术、资金等多方面原因,没有充分发挥技术 及智力支撑的作用。比如,新疆哈密的国家级"绿色园 区"——哈密高新区,规划拟建新疆清洁能源研究院、哈 密工业循环经济产业研究院、豫新能源产业研究院等多个 绿色工艺、技术和产品创新平台,但已经完成建设的研究 平台基地数量不多。

(四)环境管理体系与基础设施建设有待进一步完善

从管理体系来看,有些工业园区目前还没有形成全面 完善的环境管理制度体系,集中表现在缺少环境评价与保 护的标准体系、制度规范以及建设规划等。在入驻企业的



现代化绿色工业园区

选址、建设、功能分区和项目开发等方面,未能充分考虑 对环境的影响,缺乏配套的标准体系与规章制度。从环境 管理基础设施建设来看, 工业园区也存在着企业用地容积 率较低,土地利用强度和集约利用水平总体不高,土地利 用结构有待讲一步优化等问题。

(五)高素质人才及资金投入力度不足

通过实地调研了解到,一方面,工业园区本地高素质 人才缺乏,特别是缺乏高素质管理与专业技术人才,是高 新技术企业入驻的一块短板;另一方面,缺乏对高素质人 才的制度吸引力。以新疆为例,工业园区虽然引进了一部 分新疆内外的高素质人才,但是吸引力仍然见拙,高级专 业技术水平的人才仍然稀缺,人才流失现象较为普遍。同 时,工业园区在创建推广"绿色园区"方面也存在资金投 入力度上的不足, 主要集中表现在对园区基础设施建设投 入和科技投入两个方面。

(六)公共信息平台建设落后

目前,工业园区在创建推广"绿色园区"方面,也 存在没有自己专属的公共服务平台的短板,如信息交流平 台、园区企业培训平台、在线支持服务平台、科技成果转 化信息服务平台、"绿色园区"信息平台等。相关平台的缺 位使得园区在招商引资、科技交流、技术转化、推广绿色 发展相关信息、人力资本开发、创新社会服务等方面存在 信息不对称现象,不利于园区绿色发展的持续高效推进。

生态低碳理念下工业园区建设 "绿色园区"的对策及建议

工业园区在建设"绿色园区"发展中,应积极抢抓国 家战略布局、地方战略定位的机遇,全面发挥资源优势、 区位优势, 力争使工业园区在创建推广"绿色园区"发展 中成为改革创新的活力区、产业聚集的引领区、服务企业 的示范区、产城融合的样板区、人力人才的汇聚区,实现