

出台《关于学习运用“千万工程”经验的工作方案》等文件，深入学习运用“千万工程”经验。创新建立2项村庄规划编制管理制度、9项技术标准的村庄规划制度标准体。截至2023年底，全区1981个行政村已完成编制，在全国率先实现“多规合一”实用性村庄规划省域全覆盖。

二是农村人居环境整治提升行动成效显著。2023年，宁夏新改造农村户厕2.22万户，农村卫生厕所普及率达67.3%，农村生活垃圾治理村庄比例达95%以上，生活污水治理率达34%。同时建设美丽乡村50个，其中隆德县凤岭乡李士村、青铜峡市叶盛镇蒋滩村、中宁县余丁乡黄羊村、利通区古城镇新华桥村、灵武市郝家桥镇胡家堡村上榜2023年中国美丽休闲乡村，贺兰、青铜峡、原州、利通等4个县（区）入选国家乡村振兴示范县。

三是农村基础设施和公共服务水平不断提升。2023年，宁夏加快“互联网+城乡供水”示范区建设，农村自来水普及率97%，规模化供水工程覆盖农村人口比例85%，脱贫地区、供水薄弱地区和供水不稳定人群饮水状况实施动态监测，饮水安全问题实现动态清零。同时深入推进农村公共服务提标升级，新改扩建中小学校116所、幼儿园14所，58.8%的乡镇卫生院和社区卫生服务中心达到国家服务能力基本标准。

#### （五）乡村治理体系和治理能力进一步提升

2023年，宁夏坚持夯实乡村基层组织基础，不断提升基层组织治理能力与治理水平。

一是深化基层党建引领作用。宁夏提升农村党建“一抓两整”示范创建行动，共创建示范乡镇党委154个、示范村党组织1692个，持续建强农村基层战斗堡垒，全面推进乡村振兴，推动农村治理现代化。同时，突出发挥好各类组织作用，建立网格党支部1829个，设立网格党小组1.1万个。通过深入实施“两个带头人”工程，引进一批优秀大学生、退伍军人进入“村两委”班子，实现村党组织书记中致富能手占55%以上，为基层组织治理提供了人才基础。

二是“五治”融合乡村治理体系逐步完善。近几年，宁夏坚持以政治引领乡村基层组织建设，不断夯实党的执政根基；以法治规范乡村治理，为乡村治理提供高质量的法治保障；以德治教化村民思想观念，提升村民道德素养；以自治激发内生动力，筑牢乡村治理基础；以智治提供科技服务支撑，为乡村治理提供强大技术保障。2023年，宁夏制定出台了《宁夏回族自治区乡村振兴促进条例》，为宁夏乡村治理提供了法律法规条件。

三是乡村治理示范村镇建设成效明显。宁夏高质量完成整省域乡村治理示范创建三年行动，创建全国乡村

治理示范镇1个、青铜峡市峡口镇，平罗县黄渠桥镇黄渠桥村、红寺堡区红寺堡镇弘德村、盐池县王乐井乡曾记畔村、同心县河西镇同德村、原州区头营镇杨郎村、隆德县沙塘镇清泉村、泾源县兴盛乡新旗村、中宁县余丁乡黄羊村10个乡村治理示范村，自治区示范镇25个、示范村50个。

## 2023年宁夏乡村振兴工作面临的主要障碍

2022年，宁夏在国家乡村振兴工作考核评估中取得位列中西部22个省区第12位的佳绩，为宁夏全面推进乡村振兴奠定了坚实基础。然而，2023年宁夏在加快建设乡村全面振兴样板区进程中依然面临着一系列的现实障碍。

### （一）农户内生发展动力不足

农民作为乡村振兴的主体，在全面推进乡村振兴过程中普遍存在内生发展动力不足的问题。

一是脱贫攻坚战取得的成果普遍得到了农户的肯定，但同时也给农户形成了一种“无形的依赖”。部分农民认为乡村振兴与脱贫攻坚一样应该由政府来推动才能实现乡村振兴的有效发展，不是农民自身能解决的问题。乡村振兴需要政府主导，更需要农民自身的主动参与。农民缺乏主体意识，乡村振兴就会缺乏内生动力和可持续性。

二是过于依赖政府政策与基层治理人员。在脱贫攻坚政策的实施过程中，农户对乡村基层干部的过度依赖也养出了一些“懒汉”。在乡村人居环境治理过程中，有些农户从不主动打扫自家院落，只等待乡村两级的基层工作人员“上门服务”，为了应对人居环境整治检查工作，乡村基层干部会对这部分农户进行“帮忙”，这样的“帮忙”行为不仅进一步打击了农户主动劳动的积极性，还间接养出一批不愿意主动劳动的“懒汉”，给基层工作人员带来工作负担。

### （二）“六特”产业发展水平不高

2023年，宁夏“六特”产业全产业链综合产值突破2600亿元，但仍存在产业链条短、发展规模小、集聚程度弱、融合层次浅、比较效益低，优质不优价等现实问题。

一是农产品深加工能力不足。与全国农产品加工业产值与农业总产值比2.4:1相比，宁夏农产品加工业产值与农业总产值比仅为2:1，反映出宁夏农产品深加工能力还有提升空间。同时，农产品多以初加工品进行销售，导致农产品市场收益不足。例如从淘宝官网输入牛肉品类，并将发货地分别选择宁夏，搜索结果显示宁夏牛肉品类网络零售主要为鲜牛腱、牛胸口。随着线上消费网络化快速发展，消费者对畜牧产品品类方面需求不