## (三)巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接 存在必要性与可能性

巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,是新 发展阶段农村经济社会发展的重大历史任务。这一重大 任务的推进, 既有现实必要性还有现实可能性, 既是党 中央重大政治要求又是近期社会实践目标。

巩固拓展脱贫攻坚成果是解决绝对贫困之后必须首 先予以考虑的重点问题。

一是因为巩固脱贫攻坚成果是真脱贫、脱真贫的 必然要求。如果没有脱贫攻坚成果的巩固,就不是真脱 贫,就可能会返贫;如果没有脱贫攻坚成果的拓展,就 不是脱真贫,就会不可持续。

二是因为巩固脱贫攻坚成果是提高脱贫质量效果的 必然要求。刚刚完成的脱贫攻坚本身也存在诸如扶贫产 业发展不易持续、脱贫农户收入不够稳定、易地扶贫搬 迁需持续扶持、脱贫人口主体性仍然较弱、外部发展环 境不确定性风险增强等问题, 因此很有必要在取得成果 的基础上通过制度设计、机制建构、资金投入等手段对 脱贫攻坚成果加以巩固。[8]即便到了全面小康时代,条件 性致贫、基础设施欠账、群众持续增收乏力、贫困群众 内生动力不足等问题依然会存在。[9]

三是因为巩固脱贫攻坚成果是夯实解决相对贫困重 要基础的必然要求。绝对贫困被消除后, 巩固拓展脱贫 攻坚成果并进一步消减相对贫困问题,将成为未来农村 走向共同富裕的一项常态化基础性工作。

四是因为巩固脱贫攻坚成果是实现乡村更高质量发 展的必然要求。脱贫攻坚不是乡村建设的终点,全面建 成小康社会也不是乡村社会发展的终点,新时代中国农 村必然走向更高质量、更加现代、全面振兴的发展。

巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴之间存在密切 的有机联系,促进两者有效衔接存在极大可能。脱贫参 照的现行标准是指"农村居民每人每年生活水平在2300 元以下(2010年不变价)"。[10]脱贫攻坚的基本标准、 扶贫开发的奋斗目标、"十三五"期间农村脱贫攻坚的 目标是"两不愁三保障"。脱贫攻坚的战略方略、理念 要求、工作方式是"精准",具体的工作方法、实践举 措是"五个一批"。而乡村振兴战略则是在历史性地解 决了绝对贫困问题之后,在全面小康时代进行的乡村经 济发展质量再提高、乡村生态保护与维持再推进、乡村 文化再繁荣再兴盛、乡村社会秩序健康再造、乡村百姓 生活殷实富足程度再提升的发展接续活动。两者存在逻 辑上的先后关系、发展上的继替关系、理论上的统一关 系。同时, 二者的衔接还有政策、实践方面的现实基

础, 因而具有现实可行性。脱贫攻坚所积累的工作经 验, 所把握的减贫规律, 所凝聚的伟大脱贫攻坚精神, 坚决守住不发生规模性返贫底线的指导原则, 为乡村振 兴提供了宝贵经验和精神力量; 脱贫攻坚中探索构建的 一整套行之有效的政策体系、工作体系、制度体系,脱 贫攻坚实践中进行的理论总结和前瞻思考是马克思主义 反贫困理论中国化最新成果, 为乡村振兴提供了形式借 鉴和理论支撑。

## 实践要求: 巩固拓展脱贫攻坚成果 同乡村振兴有效衔接的四个向度

巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接在价值 取向上具有共通性——脱贫攻坚、乡村振兴同为中国共 产党初心所系。在发展联系上具有客观必要性和现实可 能性——两者是走向共同富裕过程中既紧密联系又有所 区别的两个阶段。基于二者概念范畴的相通性、工作内 容的接续性,从实践路径来看,接续推进巩固拓展脱贫 攻坚成果同乡村振兴有效衔接,要牢牢把握目标追求、 政策措施、对象识别、机制保障等四个向度。

## (一)着眼于共同富裕,积极推进目标有效衔接

目标是行动的先导,具有鲜明的指向性。脱贫攻坚 的直接目标是摆脱贫困,长远目标是实现富裕,而乡村 振兴的总目标是农业农村现代化,是生活品质的全方位 提升。因此,脱贫攻坚和乡村振兴两项行动的目标指向 可以说是一致的。

党的十八大以来,我们党将这个历史时期的反贫困 目标定位为"两不愁三保障"。从党的十九大开始,我 们党立足农村地区反贫困工作取得的战略性成果,适时 调整"三农"工作布局,开始实施以农业农村现代化为 总目标的乡村振兴战略。上述两个目标分别是"向好" 与"向更好",前者是基础性、奠基性目标,后者是发 展性、前瞻性目标,两者是一种事物的两个阶段,要旨 都是实现共同富裕。"两不愁三保障"目标已经在党中 央坚强领导下、在全国各族人民的共同努力中变成了现 实, 这为乡村的进一步发展奠定了坚实的物质基础和发 展条件。

但由于造成贫困问题因素的复杂性, 我们仍然要看 到事物发展曲折渐进的逻辑规律,认清贫困发生反复的 可能性。尤其是在刚刚脱贫的地区和人群中,要防止脱 贫攻坚成效打折扣、成果不牢固、成就不持续,以免破 坏业已取得的乡村振兴战略良好基础。全面推进乡村振 兴, 归根结底就是立足于前期脱贫攻坚取得的相对优质 发展环境推动乡村地区高质量发展。贫穷既不是社会主