

◎甘肃省软科学项目“高质量发展视域下甘肃省推进城乡融合的发展机制与政策实践研究”阶段性成果（项目编号：23JRZA426）

◎2020年甘肃省社科规划重点招标课题“健全城乡融合发展体制机制研究”阶段性成果（项目编号：20ZD007）

高质量发展视域下城乡融合发展的内在关系研究

雷兴长 高佳佳

实现高质量发展和推进城乡融合发展是贯彻落实党的二十大精神的重要体现。高质量发展视域下推进城乡融合发展，一要把握好高质量发展和城乡融合发展的内在联系；二要掌握好城乡融合发展和畅通城乡要素流动的因果关系；三要协调好城乡融合发展的城市和乡村之间的互动关系；四要深化好乡村传统要素和城市现代要素的融合关系；五要衔接好农业转移人口与市民化的转化关系；六要驾驭好城乡要素流动与乡村体制开放的对应关系；七要统筹好镇域转型与县域发展的一体化关系。

把握好高质量发展和城乡融合发展的内在联系

城乡融合发展不仅是反映了城乡关系发展的新阶段，而且是新时代实现高质量发展主题的内在要求。党的二十大报告提出“坚持以推动高质量发展为主题”，要求“着力推进城乡融合和区域协调发展”。^[1]可见，城乡融合发展已经成为推动高质量发展的重要途径。

目前，影响高质量发展的主要问题之一是发展不平衡，具体表现为城乡之间发展不平衡和区域之间发展不协调，尤其是城乡发展不平衡问题表现得更为突出。城乡收入水平差距仍然较大，农村居民人均收入偏低，农业农村现代化有待提升，这涉及到6亿多农村户籍人口。2021年，按常住地区来分，城镇居民人均可支配收入47412元，农村居民人均可支配收入18931元，^[2]城乡人均收入比是2.5:1。解决城乡发展不平衡问题是高质量发展要面对的重大课题。为此，要大力推进城乡融合发展，实现农业农村现代化，积极化解城乡发展不平衡问题。因此，要准确把握好高质量发展和城乡融合发展的内在联系，提高对城乡融合发展的认知度。

首先，城乡融合发展是实现高质量发展的内在要求。通过城乡融合发展，推动农业农村现代化，提高农村居民收入水平，尽快缩小城乡收入差距，落实高质量发展的国家经济社会发展战略目标。

其次，高质量发展是城乡融合发展的追求目标。通

过城乡融合发展，提高农村经济发展质量，实现一二三次产业融合发展，推动农村经济进入新发展阶段，实现乡村振兴，使城乡两大区域保持平衡发展。

最后，围绕高质量发展进行城乡融合理论政策创新。城乡融合发展理论政策创新要与高质量发展主题保持一致，推动城乡融合发展和高质量发展构成一个有机整体。

处理好城乡融合发展和畅通城乡要素流动的因果关系

要提高对畅通城乡要素流动的认知度。党的二十大报告提出，“坚持城乡融合发展，畅通城乡要素流动”，实现城乡融合发展的前提是畅通城乡要素流动。城乡融合发展的实质内容是城乡要素的高效深度融合，要素融合的主要方式是流动，尤其是城乡要素要自由流动。

畅通城乡要素流动是实现城乡融合发展的内在要求。要认识到，城乡融合就是城乡要素的融合，要素融合的主要方式是通过市场实现有效流动，尤其是城乡要素要实现自由流动和最佳配置。因此，要建立健全畅通城乡要素流动的理论、体制、机制及政策体系，为城乡融合发展创造宽松的大环境。

首先，要围绕畅通城乡要素流动进行有关城乡融合发展的理论体系创新。要依据畅通城乡要素流动，构建