

同时综合考虑城镇化进程中村庄发展具有不稳定性的特点，做好过渡期准备，持续完善乡村基础设施及基本公共服务，形成城乡基本公共服务共享、信息系统互通的格局，推进城乡基本公共服务均等化。

持续加强乡村人居环境整治，打造各具特色的宜居宜业和美乡村。以绿色发展理念为引领，持续推进《陕西省乡村振兴标准体系建设规划（2021-2025年）》实施，加大对基础条件薄弱地区的财政和金融支持力度，重点解决道路管网、厕所改造、污水治理等基础设施问题，切实提升农村无害化厕所的普及率以及生产生活污水、垃圾处理率。有效保护乡村历史文化遗迹，保留乡村传统风貌，因地制宜地挖掘能够体现当地乡土特色和田园风光品质的特质，以此为基础，不断提升乡村基本公共服务与设施质量、完善人居环境，打造各具特色的宜居宜业和美乡村。

### （三）强引领、重数治，多元协同优化乡村治理


坚持以党建为引领，健全县乡村三级治理体系。持续推进乡村治理体系建设试点工作，大力发挥试点示范引领作用，辐射乡村治理基础薄弱的乡村，不断夯实村级基础。逐步完善乡村治理考核评价体系和激励机制，加大对乡村治理主体的宣传和培训力度，提高乡贤、普通村民参与乡村治理的意识和能力，并给予适当的报酬和福利。同时加强对基层干部的指导和培训，切实提升乡村治理主体的内生动力和履职能力。

加快“四治”融合，构建“四治一体”基层治理新格局。对于“自治”，不断完善基层乡村治理体制机制，鼓励乡贤建言献策，引导村民有效参与基层事务决策，推动形成“党的领导+乡贤谏言+村民参与”的多元治理主体模式。对于“法治”，通过“一村一律师”的形式，引导农民通过法律手段解决土地纠纷、合同纠纷和劳动纠纷，提高农民的法律意识和维权能力。对于“德治”，大力弘扬社会美德，推进农村移风易俗，塑造文明乡风、良好家风、淳朴民风，通过建立“道德点评台”“红黑榜”，形成有效的表彰奖励与处罚批评机制，规范农民行为。对于“数治”，加强乡村数字化基础设施建设，借助物联网、互联网、云计算、区块链、人工智能等技术，整合乡村内各种资源，建立综合性智能服务系统，同时培养乡村治理数字化能手，弥补“数字鸿沟”带来的治理短板。

### （四）多内留、重外引，激活乡村振兴内生动力

加强对新型青年职业农民的宣传和推广，倡导农业、乡村发展的理念和价值观，重塑新型职业农民的社会形象和地位，使其更符合当代青年的期待。开展农业

职业技术技能培训，定期组织村干部、村级集体经济组织负责人、“田秀才”“土专家”和行业领军人才，积极开展政策解读、企业管理、农村实用技术等方面的培训，培养一批有文化、懂技术、会经营、善管理的农业农村科技经营人才，切实提高乡村人才自我发展能力。探索建立村集体经济发展与村干部报酬待遇增长挂钩机制，激发基层干部的工作积极性和主动性。

实施有效激励措施，创新体制机制，为农村招录、聘用乡村技能人才及经营管理人才。鼓励高校毕业生积极参与“三支一扶”并扩大计划招募范围，形成“一村一名大学生”模式。完善能人回乡创业就业机制，鼓励乡贤、乡村精英等以返乡创业等多种方式建设乡村。建立完善乡村人才建设体系，通过严格、规范的人才培育、引进、评价、使用体系，形成乡村人才引得来、留得住、能创业、能带动的良好局面。

## 注释

①田若楠：《特色农产品走向更大“舞台”》，载《陕西日报》，2023-11-06（007）。

②张曼怡：《宝鸡：小小猕猴桃，变身乡村振兴“致富果”》，2023-9-12，[http://xczjxj.shaanxi.gov.cn/newstyle/pub\\_newsshow.asp?id=1134652&chid=10093](http://xczjxj.shaanxi.gov.cn/newstyle/pub_newsshow.asp?id=1134652&chid=10093)。

③程伟：《陕西前三季度219万脱贫劳动力外出务工》，载《农民日报》，2023-11-03（007）。

④咸阳市乡村振兴局：《礼泉：“五个一批”发挥就业帮扶助力乡村振兴》，2023-10-26，[http://xczjxj.shaanxi.gov.cn/newstyle/pub\\_newsshow.asp?id=1134969&chid=10005](http://xczjxj.shaanxi.gov.cn/newstyle/pub_newsshow.asp?id=1134969&chid=10005)。

⑤《今年陕西乡村建设立项项目7500个》，2023-8-5，<https://gq dangjian.hsw.cn/system/2023/0805/870.shtml>。

⑥冯晓琬：《我市加强乡村振兴示范镇建设绘就美丽乡村底色》，载《咸阳日报》，2023-09-09（003）。

⑦程伟：《陕西认定36个乡村治理示范镇135个示范村》，载《陕西日报》，2023-11-03（001）。

⑧金佳、胡明宝：《陕西三原：为乡村振兴增添数字动能》，载《农民日报》，2023-08-30（003）。

## 作者简介

王静 陕西省社会科学院农村发展研究所博士，研究方向为农业经济管理

于宁锴 陕西省社会科学院农村发展研究所所长、研究员，研究方向为应用经济与农村发展