

## 对策建议：推进贵州乡村全面振兴的若干举措

### （一）牢牢守好“两条底线”

一是牢牢守住保障粮油和重要农产品供给安全的底线。采取“长牙齿”的硬措施，落实最严格的耕地保护制度，坚决完成国家下达的耕地保护目标、粮食播种面积与产量任务，确保面积稳定。更大力度推动高标准农田建设提质提标，狠抓良田良种良机良法，抓好水稻、油菜耕种收全程机械化示范，确保粮食和主要农产品产量只增不减。二是牢牢守住不发生规模性返贫的底线。加快建设“巩固成果”“拓展衔接”“党建引领”三个样板，严格落实“四个不摘”要求，继续压紧压实工作责任，持续巩固提升“三保障”和饮水安全保障成果，深化易地扶贫搬迁后续扶持，进一步拓展监测渠道，高效开展集中排查，切实提高识别的精度，增强帮扶的准度和力度，提升关怀的温度，做到早发现、早干预、早帮扶，坚决守住不发生规模性返贫底线。

### （二）持续促进农民增收

一是大力发展县域经济，尤其要紧贴群众就业需求意愿，加大技能培训力度，有序抓好农民稳岗就业、就近就业。二是用好东西部协作机制，保障劳务有效输出和高质量就业，尤其是要确保脱贫人口务工规模稳定在320万人以上。三是加大惠农政策支持力度。要重点在粮食生产、耕地保护与质量提升、种业创新发展、畜牧业健康发展、农业全产业链提升、农业资源保护利用、以工代赈等方面加大扶持力度，真正让农民受惠增收。四是加快盘活农村闲置低效项目资产，发展壮大村集体经济，把产业增值收益更多留给农民，推动农民从“苦力型”挣钱向“技能型”赚钱转变。五是深入开展农村产权制度改革、集体林权制度改革，激活农村生产要素，进一步完善联农带农机制，多渠道增加农民收入。

### （三）持续壮大特色优势产业

一是要按照“四品”（品种、品质、品相、品牌）、“四化”（标准化、规模化、绿色化、市场化）工作思路，持续推进贵州十二大特色优势产业发展，尤其是要聚焦茶叶、刺梨、辣椒、夏秋蔬菜、中药材种植和生态畜禽养殖等产业，不断开展其质量提升行动。二是要进一步在农产品加工流通、新型经营主体培育、农业科技研发等方面下功夫，以提升对特色优势产业发展的支撑力。三是要持续抓好农业现代化示范区、产业融合示范区、现代农业产业园、产业集群、产业强镇等平台建设，推进链条延伸、要素集聚、企业集群发展。

### （四）持续推进乡村建设补短板

补短板可从三个层面开展：一是扎实开展农村人

居环境整治行动。要科学编制村庄规划，要以推进农村厕所革命为抓手，持续改善农村人居环境和整治提升村庄环境。二是扎实抓好民生工程建设。充分考虑财力可持续和群众可接受度，坚持数量服从质量、进度服从实效，集中精力抓好普惠性、基础性和兜底性民生建设，尤其是要进一步提高乡村基础设施完备度、公共服务便利度和人居环境舒适度。三是扎实抓好特色村寨建设。认真学习借鉴浙江“千万工程”经验，围绕建设“四在农家·美丽乡村”升级版，以自然村寨为单元，依托自然禀赋和特色资源，突出乡土特征、民族特色、文化肌理和地域特点，注重保护传统村落和乡村特色风貌，因地制宜规划建设一批生态型、产业型、传统村落型、民族文化型、农旅结合型等特色小寨，不断提升贵州宜居宜业和美乡村建设的成色。

### （五）坚持农民主体抓治理

一是强化县级党委抓乡村振兴责任，充分发挥农村基层党组织的战斗堡垒作用，进一步完善党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。二是要创新治理抓手和载体，推动治理和服务重心下移、资源下沉，提升治理效能，让乡村既充满活力又安定有序。三是要用活新时代文明实践站、乡村大舞台、乡贤工作室等平台载体，发挥调解队、帮扶队、巡逻队等各种志愿服务团队的作用，更好把广大农民组织起来开展经济建设和社会治理。四是加强农村精神文明建设。要积极推广运用积分制、清单制等做法，探索“党建+网格化+数字化”治理方式，提升乡村善治水平，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。五是大力实施“数智黔乡”工程，推进数字乡村建设，不断提升数字乡村治理的水平。

## 参考文献

- [1]贵州省农业农村厅：《贵州省农业现代化推进情况》，2023年内部资料。
- [2]贵州省乡村振兴局：《贵州省巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作介绍》，2023年内部资料。
- [3]黔南州乡村振兴局：《黔南州巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作介绍》，2023年内部资料。
- [4]遵义市乡村振兴局：《遵义市巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作介绍》，2023年内部资料。

## 作者简介

李华红 贵州省社会科学院农村发展研究所所长、研究员，研究方向为乡村振兴