



图1：战略性新兴产业增加值及增速

前陕西优势产业在省内可获取的配套产品较少，产业间分工协作、协同发展水平不高，先进技术溢出效应和产业带动效应不足。以半导体产业为例，陕西半导体产业规模居全国前列，半导体闪存芯片占全球闪存芯片产能10%以上，但围绕着龙头企业（三星半导体）形成的产业链几乎是一个封闭的系统，本土企业普遍规模小、收入低，竞争实力不强，对本土半导体产业拉动作用不强。

（四）能源化工产业绿色转型压力大

我国积极稳妥推进碳达峰碳中和，加快能源结构调整势在必行，因此煤炭作为燃料使用的空间将被进一步压缩，进而推动能源化工产业向下游精细化工延伸。陕西上游能源开采行业比重过大，下游化工特别是精细化工产业弱小，上下游产业结构错配，产业链向下延伸不足阻碍了陕西能源化工产业的绿色低碳转型。目前，陕西煤炭开采和洗选业的总资产贡献率超过40%，与上游产业丰厚的投资回报形成鲜明对比，多数煤化工项目利润微薄甚至亏损运行，这将导致企业投资更偏向上游产业。另外，受技术条件制约，煤化工产业内部也存在着产业链终端延伸不足的问题。煤化工产品以大宗化工基础原料为主，集中在产业链上游，向终端消费品转化进展缓慢。陕西能源化工产业一些核心技术和关键装备仍然依赖进口，市场创新乏力，绿色低碳技术研发和应用不足，产业链联动融合进展缓慢。

陕西构建现代化产业体系的实现路径

（一）强化创新驱动，提升现代产业竞争能力

以科技创新为核心的创新驱动模式是提升产业竞争力、实现高质量发展的关键，也是优化经济结构、转变发展方式、转换增长动力的重要抓手。

一是深化科技创新，促进产业链与创新链深度融合。陕西要坚持把发展的着力点放在实体经济上，发挥科技创新对实体经济的支撑和引领作用，以创新链和产业链为基础推进科技创新与实体经济深度融合，形成产

业链和创新链首尾相连、相互促进、共同交织的链式创新闭环。依托科教资源富集优势，陕西应积极推进全省重大科学基础设施建设，加大基础领域研究投入力度，打造大科学装置集群。优化学科设置，开展跨学科研究，在多领域突破原始创新成果。系统推进“秦创原”创新驱动平台建设，以西部科技创新港和西咸新区为总窗口，加强创新资源集聚和优化配置，构建从研发到孵化、再到产业化的科创系统，大幅提升创新策源能力。

二是强化科技成果转化，加快科技成果转化进程。持续深化科技成果转化“三项改革”，有效破解科技成果转化中“不敢转”“不想转”“缺钱转”的难题。

首先，发挥市场配置创新资源的主导作用，推动有为政府和有效市场的结合，打破妨碍公平竞争的市场壁垒，实现各种生产要素优化组合和循环运转，构建灵活、高效的产业运行体制机制，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。

其次，强化企业科技创新的主体地位，建立健全以企业为核心主体的协同创新体系，促使人才、技术、资金等创新要素资源向企业集聚，培育一批核心技术能力突出、集成创新能力强的创新型企业，发挥其引领重要产业发展的模范带头作用，引导企业加大研发投入，对制造业企业年度研发投入增量部分按照一定比例予以奖励。

最后，发挥创新人才主力作用，实施创新导向的分配政策，完善人才评价和激励机制，力争实现产业集聚人才、人才引领产业的良性循环。提高高端人才待遇，落实在陕院士等专家服务保障政策。建设技术经纪人队伍，提高技能人才待遇，引导制造企业建强技术工人队伍。激发企业家的创新精神，促进企业家充分施展创新才能。

（二）优化产业结构，发展陕西特色现代产业

积极发展战略性新兴产业、现代能源产业和先进制造业，走出一条制造业高端发展、创新发展、转型发展之路。

一是壮大战略性新兴产业。聚焦高端产业和产业高端，助推电子信息技术、高端装备制造和生物技术等高新技术产业提速增量，加快战略性新兴产业发展步伐。依据陕西的资源禀赋优势和产业基础，按照全产业链思维统筹谋划战略性新兴产业生产力布局，坚持创新驱动、智能制造、产业融合、集群发展，打造战略性新兴产业链集群。联合省内外地市共同探索，形成区域间在创新创业平台建设、研发团队培育组建、关键核心技术攻关等方面协作的配套产业集群，推动各地集群间加强合作共享，实现协同融合发展。