

银发经济在榆林

■ 杜林杰

在榆林，银发经济几乎等同于养老事业，地方政府将服务设施完善之后，自己运营或者通过采购服务交给第三方运营。这种公建公营、公建民营的模式，一定程度上保证了养老服务措施的质量和稳定性。榆林市政府在养老事业方面很好地扮演了有为政府的角色，让老年群体感受到满足和幸福。但同时，有为政府如何和有效市场结合，更好助推银发经济，还是一个需要进一步探讨的课题。

截至2023年底，榆林市常住人口约362.48万人，60岁及以上人口为62.26万人，占17.18%，65岁及以上人口约42.56万人，占11.74%。按传统标准，榆林早已步入老龄化社会。

2016年以来，榆林市政府和相关部门先后制定出台《关于进一步加快养老服务业发展的实施意见》《关于加快榆林市养老服务体系建设的意见》《榆林市居家和社区养老服务改革试点实施方案》《关于制定和实施照顾老年人服务项目的意见》《榆林市养老服务体系建设项目补助管理办法》等20多项政策法规，明确发展规划、保障措施以及各种优惠政策，逐渐形成“机构+社区+居家”三位一体的养老体系。

居家养老的初步探索

在自己熟悉的环境中生活，更加有安全感和舒适感，故而在所有养老方式中，居家养老是最容易被老年人接受的养老方式。但如今随着家庭小型化、功能弱化，家庭养老面临着严峻挑战，寻求外部资源支持家庭养老已经成为一种趋势。

在《民政部 财政部关于确定第五批中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点地区的通知》（民函〔2020〕13号）中，榆林市被确定为全国居家和社区养老服务改革试点市；2022年7月，国家卫生健康委等11部门联合印发《关于进一步推进医养结合发展的指导意见》，其中要求“发展居家社区医养结合服务”，具体来说，要支持有条件的医疗卫生机构为居家失能（失智）、慢性病、高龄、残疾等行动不便或确有困难的老年人提供家庭病床、上门巡诊等居家医疗服务；推进

“互联网+医疗健康”“互联网+护理服务”，为有需求的老年人提供便利的居家医疗服务等。《榆林市居家和社区养老服务改革试点工作实施方案》“支持医养结合能力强的民营医院、医养结合养老机构开展‘互联网+护理服务’，设立‘家庭照护床位’”。

组建于2019年的榆林高新医院爱源居家养老服务中心，如今已建立较成熟的居家服务流程。该服务中心位于高新医院内，依托高新医院老年护理院提供居家养老服务。2023年10月，榆林市民政局和榆林高新医院爱源居家养老服务中心签订《榆林市民政局家庭养老床位建设试点项目服务合同》，对老年人家庭环境和能力进行评估，实施“一户一策一档案”的适老化改造，把医院“医养结合”养老模式延伸到家庭。

“联系我们寻求帮助最多的是助医，包括换药，更换尿管、胃管，打肌肉针、抽血化验等医疗行为，生活方面有助浴，很贴合老年人的需求。”榆林爱源居家养老服务中心赵扣扣介绍，“接下来我们还将开展助餐工作。”

日常起居没有辅具、洗澡没有座椅、独自在家可能会有摔倒等意外情况……居家养老服务要解决的就是这些老年人生活中的不便利甚至安全隐患。爱源居家养老服务中心配备一辆由房车改造的养老服务车，植入“互联网+护理服务”模式，提供助浴、助餐、助清等服务；配备救护车提供送医、送药、紧急救护等服务。老人可拨打电话或者通过智能手环一键呼叫服务中心和家属，手环定位实时连接大数据平台。目前基本可以满足居家老年人多层次、多样化的养老服务需求。

据悉，榆林市通过政府购买服务方式，依托各类养