

农村公共服务建设存在的问题与对策

■ 蔡丰贞

农村公共服务建设有利于推进乡村振兴，缩小城乡差距。当前农村公共服务建设，面临政府服务观念转变不足、资金投入不足、体制不完善等问题。进一步加快农村公共服务建设，需要搭建外出学习平台，促进服务意识转变；需要加大农村公共服务建设的投入，提升服务能力；需要完善吸纳农民意见的公开表达机制。

加快农村公共服务基础设施建设，增强农村公共服务能力，提高农村公共服务水平，增强农村居民获得感、幸福感和安全感，是实现全体人民共同富裕的重要内容。打赢脱贫攻坚战和实施乡村振兴战略以来，农村地区的公共服务质量和效率得到极大提高。服务型政府是现代政府管理模式的集中体现，是新时代我国政府治理新理念。实现服务型政府与法治政府建设相融合，是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。同时，构建服务型政府，对实现农村社会稳定、农民生活富裕具有重要意义。本文以构建服务型政府的理念为基础，深入剖析农村公共服务建设的内涵，分析农村公共服务建设的现状和问题，并提出加快推进农村公共服务建设的对策建议。

农村公共服务建设的内涵

（一）农村公共服务建设的主体

农村公共服务建设主要由基层政府负责履行相关职责、落实具体安排。受资源条件约束，农村居民不太可能成为农村公共服务建设的主导者。从已有实践来看，公共服务建设市场化推动了城市公共服务发展。大型公园和步行道的建设不仅为市民提供了更多的工作机会，还提高了生活品质。^[1]然而，在农村地区公共服务建设市场化难以推行。一方面，农村对资金、资源的吸引能力不足，较难实施市场化运营模式；另一方面，公共服务市场化长期运营依赖于大量后续资金投入，后续资金的持续性也制约了农村公共服务市场化的实现。在国家行政机构体系中，基层政府是最基层的机构。农村的稳定和发展受到基层政府职责履行的直接影响，这对国家和整个社会都带来了长远的效应。^[2]基层政府在职责范围内

负责多个领域的行政工作，具有强大的综合能力，是农村公共服务建设的关键参与方。

（二）农村公共服务建设的受众

农村居民是公共服务建设的主要目标群体，既承担建设任务也享受服务。由于长期居住在农村，农村居民不仅承担初期公共服务建设任务、对公共服务建设进行必要的优化和改良，也承担着公共服务设施的维护和保养工作。

（三）农村公共服务建设的内容

基础设施建设是农村公共服务建设最关键的环节。农村地区的基础设施不仅包括农田水利工具，还涵盖防洪、蓄洪等与农业生产直接相关的各种设备设施，以及各种生活便利设施。加大道路、水、电、网络等基础设施建设力度，解决农村公共交通、通信等问题，才能确保农村居民生产活动和日常生活能够有条不紊地进行。



基础设施建设是农村公共服务建设最关键的环节