

治理、关注群众“强参与”、基层协商民主、社区“再组织化”、创新党建平台等，发挥建立健全社区治理新格局、激发社区治理内在驱动力、巩固党执政基础等多重作用。

（一）党组织嵌入基层治理是提高社区治理水平的核心和关键

面对社区治理的复杂性和特殊性，要以党组织的政治功能和组织功能为切入点，建立党组织有效领导的新型社区治理模式，激发社区治理活力。党的十九届四中全会指出：“建立健全以党的政治建设为统领，全面推进党的各方面建设的体制机制。”统一、明确的党组织是基层社区治理的主心骨，要把党组织建设融入到基层末梢，保证社区治理具有集中统一的领导，规范社区内部意识形态，防范市场经济条件下的责任意识缺失，激发社区治理的内在驱动力。同时，在社区内部划分单元网格，使每一个网格对接到单个个体，针对每位群众的个性需求精准施策，使党的领导真正深入到基层一线，提高社区的基本公共服务能力，满足居民群众多样的生存和发展需求。其次，基层党组织要挑起社区治理的大梁。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央旗帜鲜明坚持加强党的全面领导和党中央集中统一领导，增强社区党组织执政本领和责任担当。基层党组织领导的社区各项规章制度与事务管理要同党中央保持高度一致，坚决听从党中央的集中统一领导，保证社区治理的大方向不偏离轨道。不管是安置社区还是商品房社区，亦或是农村社区，里面涉及的房屋产权、公共产品供给、流动人口管理等一切决策，都与党的意志保持一致，保证社区建设的总体格局稳中有进。通过“政党嵌入”积极响应党中央权力下沉的号召，明确权力归属问题，划清权力边界，发挥好党政组织与居民群众之间的纽带作用。

（二）关注群众“强参与”是化解个人利益与集体成果矛盾的重要抓手

实现中华民族伟大复兴必须依靠人民群众的力量，全面建设社会主义现代化国家离不开亿万人民的创造伟力。水能载舟，亦能覆舟。社区是人民群众最基本的生活场所，促进居民“强参与”是提升社区群众幸福感、获得感的重要举措。中国共产党高度重视人民群众的根本利益，是基层社会中引领社区治理又好又快发展的根本保证。党和国家领导人多次重申基层群众的重要性，党的十九大报告指出，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾；党的十九届四中全会指出，坚持以人民为中

心；党的二十大报告明确指出，“发展全过程人民民主，丰富人民精神世界，实现全体人民共同富裕”。社区主要职能就是服务，为谁服务，归根到底就是人民。进入新时代，随着经济发展水平的提高，居民生活水平稳中有进，人民对美好生活提出了更高要求。为增强居民群众的幸福感、获得感、安全感，提高社区服务水平和质量，加大社区基础设施均等化，推动医疗卫生、社会治安、教育安全现代化，比如，以喜闻乐见的文娱活动丰富群众精神生活，完善社区体育锻炼基础设施、举办红歌比赛、观看红色电影等；通过最美家庭评选等活动营造良好的道德风尚，提高公民整体素质。由小见大、由表及里，从小活动提升人民群众的幸福感、满足感，从大方面促进群众“强参与”，破解个人利益与集体成果相冲突的难题。

（三）基层协商民主是组织社区治理多元主体的机制保障

优化社区治理，需要凝聚党、政、群多元主体合力，广泛吸收社会力量，健全“一核多元”的社区治理体系。破解“碎片化”难题，要最大限度集合社会资源，通过发挥基层党组织的引领作用，创新社区治理运作机制。“在‘一核多元’的结构框架下，党建引领社区治理呈现党建引领多元主体协同共治格局，”^[4]实现优势最大化，化解“空心化”治理困境。首先，将基层党建与协商民主有机结合，通过居委会换届选举、居民建言献策、完善社区反馈机制等措施，广泛调动居民群众参与社区活动的主动性、创造性和活跃度，保障居民依法行使民主选举、民主决策、民主管理等权利，形成人人有责、人人尽责、人人享有的良好氛围。其次，推动基层党组织嵌入社区居民委员会，完善党建引领下的基层群众自治机制。社区居委会是在社区党组织统一领导下的又一社区主体，两者分属不同，居委会在社区党组织的宏观领导下，发挥其服务职能，以更近的距离、更具体的服务贴近群众，做群众的知心人。再次，吸纳具有社会责任感的优秀企业协同参与社区治理。社区治理离不开物质基础，雄厚的物质基础需要企业资助和政府扶持。党组织主动牵头社区与当地企业，通过“党组嵌入”“党员嵌入”等途径，吸纳社会组织参与社区治理，打造特色党建项目，如设立红色物业组织等等，既帮助企业从中获利，增值社会资本，又能提高社区整体服务水平，弥补社区治理主体单一等困境，丰富社区治理的驱动力。

（四）社区“再组织化”是实现社区利益协调的强大动力